

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

„LEGE
pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului de stat, a contului
anual de execuție a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de
sănătate și a contului general anual al datoriei publice aferente anului 2014”

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

1. Descrierea situației actuale:

Contul general anual de execuție a bugetului de stat și contul anual de execuție a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pentru anul 2014 au fost întocmite în conformitate cu prevederile art.56 și art.57 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, pe baza situațiilor financiare anuale prezentate de ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, respectiv al bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și a conturilor privind execuția de casă prezentate de trezoreria statului.

Contul general anual de execuție a bugetului de stat și contul anual de execuție a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate au fost întocmite în structura bugetelor de venituri și cheltuieli aprobate prin Legea nr.356/2013 privind bugetul de stat pe anul 2014 și au ca anexe conturile anuale de execuție a bugetelor ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat, respectiv a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

Pe parcursul execuției, evoluția indicatorilor macroeconomici a determinat adaptarea structurii, a nivelului veniturilor și cheltuielilor bugetare la realitatea economică prin elaborarea Ordonanței Guvernului nr.9/2014 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014, a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.59/2014 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2014 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014 și unele măsuri bugetare.

Execuția bugetului de stat s-a asigurat pe structura bugetului aprobat pe anul 2014, respectiv execuția veniturilor detaliată pe capitole, subcapitole și paragrafe iar execuția cheltuielilor pe părți, capitole, subcapitole, paragrafe, titluri, articole și aliniate, după caz.

Sistemul asigurărilor sociale de sănătate a funcționat în baza Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare.

Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pe anul 2014 a fost aprobat prin Legea nr.356/2013 privind bugetul de stat pe anul 2014, modificat prin actele normative de rectificare a bugetului de stat pe anul 2014, menționate mai sus.

Contul general anual al datoriei publice la data de 31 decembrie 2014 a fost elaborat în conformitate cu art. 58 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, pe baza raportărilor primite de la autoritățile administrației publice și a celor primite de la operatorii economici subîmprumutați sau garantați de stat sau de către autorități ale administrației publice locale. Contractarea datoriei publice s-a realizat în conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare.

2. Schimbări preconizate:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

Veniturile bugetului de stat realizate în anul 2014 au fost în sumă de 94.513,7 milioane lei, cu 3.909,3 milioane lei sub prevederile bugetare aprobate.

Cheltuielile bugetului de stat realizate în anul 2014 au fost în sumă de 115.615,9 milioane lei, cu 4.092,8 milioane lei sub creditele bugetare aprobate.

Execuția bugetului de stat la finele anului 2014 s-a încheiat cu un deficit în sumă de 21.102,2 milioane lei.

Veniturile încasate la Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate în anul 2014 au fost în sumă de 22.868,5 milioane lei, cu 33,7 milioane lei sub prevederile bugetare aprobate.

Cheltuielile Bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate în anul 2014 au fost în sumă de 22.868,5 milioane lei, cu 33,7 milioane lei sub creditele bugetare aprobate.

Datoria publică a României la 31 decembrie 2014 a fost în valoare de 295.655,6 milioane lei, din care datoria publică guvernamentală în valoare de 280.763,9 milioane lei și datoria publică locală în valoare de 14.891,7 milioane lei.

Principalele aspecte rezultate din analiza execuției bugetului de stat, a

bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și a contului general anual al datoriei publice sunt prezentate în NOTA anexată la prezenta.

Ulterior aprobării de către Guvern a prezentului proiect de Lege, contul general anual de execuție a bugetului de stat, contul anual de execuție a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și contul general anual al datoriei publice aferente anului 2014 vor fi verificate de Curtea de Conturi a României, conform prevederilor art. 56 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio – economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impactul social:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impactul asupra mediului:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a fost elaborat de Ministerul Finanțelor Publice și discutat în Comisia de Dialog Social a Ministerului Finanțelor Publice.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările și completările ulterioare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către

- a) Consiliul Legislativ - Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ conform avizului nr. 703/2015.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării;
- c) Consiliul Economic și Social;
- d) Consiliul Concurenței;
- e) Curtea de Conturi.

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 7-a***Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ*****1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

În vederea respectării prevederilor legale în vigoare cu privire la transparența decizională (Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată) și accesul la informațiile de interes public (Legea nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare), proiectul de lege a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a***Măsuri de implementare*****1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU INTERIMAR



GABRIEL OPREA



MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

ANEXĂ LA EXPUNEREA DE MOTIVE

NOTĂ DE PREZENTARE A CONTULUI GENERAL ANUAL DE EXECUȚIE A BUGETULUI DE STAT, A CONTULUI ANUAL DE EXECUȚIE A BUGETULUI FONDULUI NAȚIONAL UNIC DE ASIGURĂRI SOCIALE DE SĂNĂTATE ȘI A CONTULUI GENERAL ANUAL AL DATORIEI PUBLICE, PE ANUL 2014

În indicatori sintetici, execuția bugetului de stat se prezintă astfel:

Tabel 1.

- milioane lei -

Indicatori sintetici	Prevederi /Credite bugetare aprobate prin Legea nr.356/2013	Prevederi/ Credite bugetare definitive	Încasări realizate/ Plăți efectuate	% Față de Prevederi /Credite definitive
Venituri	100.932,3	98.423,0	94.513,7	96,0
Cheltuieli	119.254,6	119.708,7	115.615,9	96,5
Deficit	(18.322,3)	(21.285,7)	(21.102,2)	(99,1)
% deficit în PIB*	(2,7)	(3,2)	(3,2)	

* Produsul intern brut luat în calcul pentru anul 2014 este de 666.637,3 milioane lei

Analizând execuția bugetului de stat la 31 decembrie 2014 se constată următoarele:

- încasările realizate în sumă de 94.513,7 milioane lei, sunt cu 3.909,3 milioane lei (4%) sub nivelul prevederilor bugetare definitive;
- plățile efectuate, în sumă de 115.615,9 milioane lei, sunt cu 4.092,8 milioane lei (3,5%) sub nivelul creditelor bugetare definitive;
- deficitul bugetar în sumă de 21.102,2 milioane lei, este cu 183,5 milioane lei (0,9%) sub nivelul prevederilor bugetare definitive.

A. EXECUȚIA VENITURILOR BUGETULUI DE STAT

Veniturile bugetului de stat realizate în anul 2014 sunt în sumă de 94.513,7 milioane lei.

Veniturile bugetului de stat, pe anul 2014, se prezintă în structură astfel:

Tabel 2.

- milioane lei -

Denumirea indicatorilor	Prevederi bugetare definitive	Incasări realizate	% față de prevederile definitive
A	1	2	3=2/1
VENITURI TOTAL, din care:	98.423,0	94.513,7	96,0
I. VENITURI CURENTE	89.143,2	86.878,3	97,4
A. VENITURI FISCALE din care:	82.248,7	80.538,1	97,9
A1. IMPOZIT PE VENIT, PROFIT ȘI CÂȘTIGURI DIN CAPITAL, din care :	20.848,7	22.014,9	105,5
- impozit pe profit	11.970,7	12.190,3	101,8
- alte impozite pe venit, profit și câștiguri din capital de la persoane juridice	876,3	925,5	105,6
- impozit pe venit, din care:	22.784,2	23.441,7	102,8
- impozit pe venituri din salarii	16.579,0	16.968,8	102,3
- cote și sume defalcate din impozitul pe venit (se scad)	(15.238,4)	(15.054,0)	98,7
A2. IMPOZIT PE SALARII	-	(0,1)	-
A3. IMPOZITE ȘI TAXE PE PROPRIETATE din care:	1.651,0	1.685,3	102,0
- impozit pe construcții	1.527,8	1.560,5	102,1
A4. IMPOZITE ȘI TAXE PE BUNURI ȘI SERVICII, din care:	59.075,2	56.187,7	95,1
- taxa pe valoarea adăugată	53.917,0	50.878,5	94,3
- TVA încasată	-	69.937,0	-
- TVA restituită (se scade)	-	(19.673,0)	-
- Majorări de întârziere aferente TVA	-	614,5	-
- sume defalcate din TVA (se scad)	(19.650,1)	(19.290,7)	98,1
- alte impozite și taxe generale pe bunuri și servicii	1.093,1	1.017,3	93,0
- accize	22.694,8	22.755,4	100,2
- taxe pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurarea de activități	1.020,4	827,1	81,0
A5. IMPOZIT PE COMERȚUL EXTERIOR ȘI TRANZACȚIILE INTERNAȚIONALE	626,0	643,0	102,7
- venituri încadrate în resursele proprii ale bugetului Uniunii Europene	626,0	643,0	102,7
A6. ALTE IMPOZITE SI TAXE FISCALE	47,8	7,3	15,3
- alte impozite și taxe fiscale	47,8	7,3	15,3
B. CONTRIBUȚII DE ASIGURĂRI	173,5	175,3	101,0
- contribuțiile angajatorilor	173,5	175,0	100,8
- contribuțiile asiguraților	-	0,3	-

C. VENITURI NEFISCALE	6.721,0	6.164,9	91,7
C1. VENITURI DIN PROPRIETATE	4.609,7	4.309,1	93,4
- venituri din proprietate	4.455,1	4.173,0	93,6
- venituri din dobânzi	154,6	136,1	88,0
C2. VÂNZĂRI DE BUNURI ȘI SERVICII	2.111,3	1.855,8	87,8
- venituri din prestări de servicii și alte activități	805,6	841,7	104,4
- venituri din taxe administrative, eliberări permise	183,8	194,8	106,0
- amenzi, penalități și confiscări	431,9	438,2	101,4
- diverse venituri	687,2	378,2	55,0
- transferuri voluntare, altele decât subvențiile	2,8	2,9	101,6
II. VENITURI DIN CAPITAL	279,6	286,3	102,3
III. OPERAȚIUNI FINANCIARE	120,1	118,5	98,6
IV. SUBVENȚII	18,8	18,8	100,0
SUME PRIMITE DE LA UE/ALȚI DONATORI ÎN CONTUL PLĂȚILOR EFECTUATE ȘI PREFINANȚĂRI	8.861,3	4.783,9	53,9
ALTE SUME PRIMITE DE LA UE	-	2.155,2	
SUME ÎN CURS DE DISTRIBUIRE	-	272,7	-

Realizarea veniturilor bugetului de stat pe anul 2014 comparativ cu anul 2013, precum și ponderea acestora în totalul încasărilor și în PIB, este prezentată în Tabelul 3:

Tabel 3.

- milioane lei -

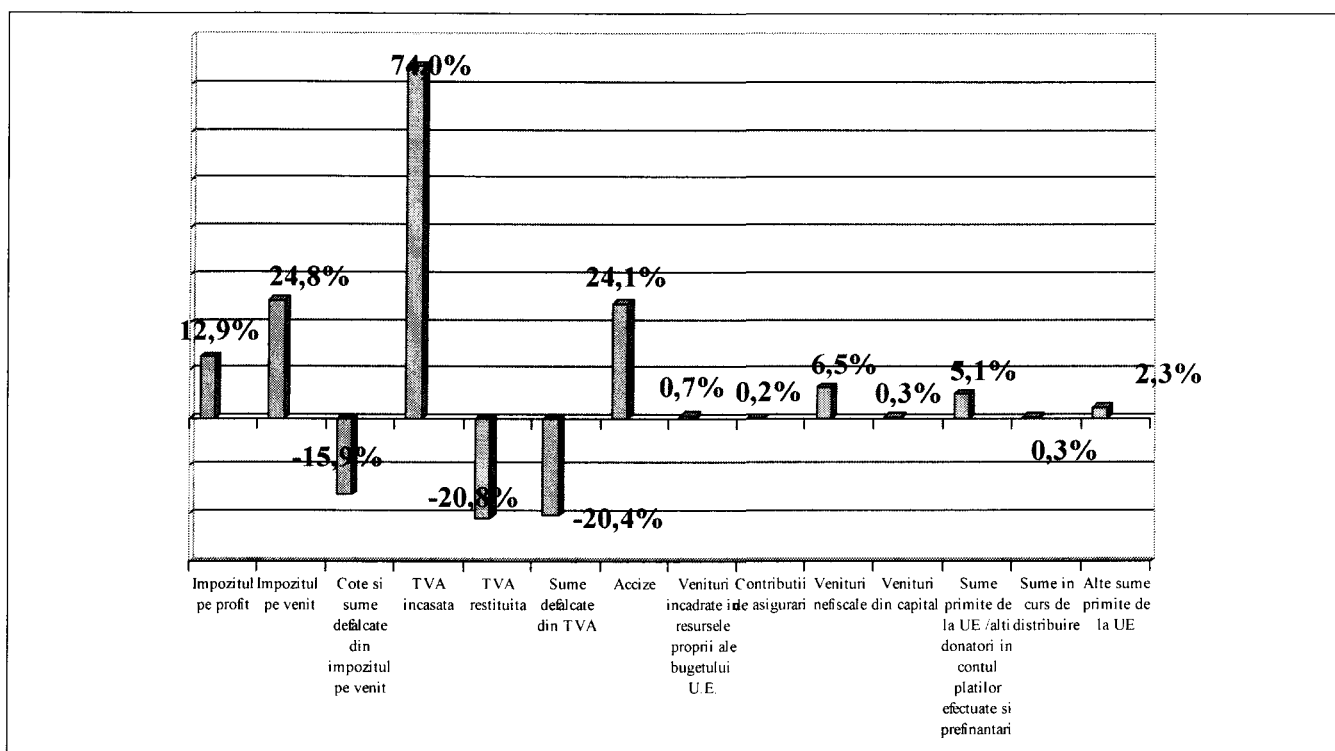
INDICATORI	Încasări realizate		Procent în total		Ponderea în PIB	
	2013	2014	2013	2014	2013	2014
VENITURI- TOTAL din care:	90.945,1	94.513,7	100,0	100,0	14,5	14,2
I. VENITURI CURENTE, din care:	86.694,0	86.878,3	95,3	91,9	13,8	13,0
A. VENITURI FISCALE, din care:	80.175,2	80.538,1	88,1	85,2	12,8	12,1
- impozit pe profit	10.893,2	12.190,3	12,0	12,9	1,7	1,8
- impozit pe profit de la agenții economici	10.838,4	11.913,2	11,9	12,6	1,7	1,8
- impozit pe profit de la băncile comerciale	54,8	277,1	0,1	0,3	-	-
- impozit pe venit	22.512,5	23.441,7	24,8	24,8	3,6	3,5
- cote și sume defalcate din impozitul pe venit (se scad)	(14.619,3)	(15.054,0)	(16,1)	(15,9)	(2,3)	(2,3)
- impozit pe salarii	1,4	(0,1)	-	-	-	-
- impozit pe construcții	-	1.560,5	-	1,7	-	0,2
- taxa pe valoarea adăugată	51.827,0	50.878,5	57,0	53,8	8,2	7,6
- sume defalcate din TVA (se scad)	(15.216,7)	(19.290,7)	(16,7)	(20,4)	(2,4)	(2,9)
- accize	19.798,0	22.755,4	21,8	24,1	3,1	3,4
- venituri încadrate în resursele	620,0	643,0	0,7	0,7	0,1	0,1

proprii ale bugetului Uniunii Europene						
- alte impozite și taxe fiscale	31,1	7,3	-	-	-	-
B. CONTRIBUȚII DE ASIGURĂRI	160,4	175,3	0,2	0,2	-	-
C. VENITURI NEFISCALE	6.358,4	6.164,9	7,0	6,5	1,0	0,9
II. VENITURI DIN CAPITAL	299,8	286,3	0,3	0,3	-	-
III. OPERAȚIUNI FINANCIARE	6,6	118,5	-	0,1	-	-
IV. SUBVENȚII	-	18,8	-	-	-	-
SUME PRIMITE DE LA UE/ALȚI DONATORI ÎN CONTUL PLĂȚILOR EFECTUATE ȘI PREFINANȚĂRI	4.309,9	4.783,9	4,7	5,1	0,7	0,7
ALTE SUME PRIMITE DE LA UE	-	2.155,2	-	2,3	-	0,3
SUME ÎN CURS DE DISTRIBUIRE	(365,2)	272,7	(0,3)	0,3	-	-

*Produsul intern brut luat în calcul pentru anul 2013 este de 628.581,3 milioane lei, iar pentru anul 2014 este 666.637,3 milioane lei.

Veniturile bugetului de stat, la 31 decembrie 2014 comparativ cu anul 2013, prezintă o creștere totală de 3,9% (3.568,6 milioane lei), respectiv 14,2% din PIB.

Grafic 1. Ponderea principalelor categorii de venituri ale bugetului de stat în totalul veniturilor bugetului de stat, în anul 2014



ANALIZA PRINCIPALELOR SURSE DE VENITURI ALE BUGETULUI DE STAT

I. VENITURI CURENTE, din care:

➤ **Impozitul pe profit** încasat în sumă de 12.190,3 milioane lei, cu 219,6 milioane lei peste nivelul prevederilor bugetare definitive, reprezintă 12,9% în totalul veniturilor încasate și 1,8% din PIB .

Analizând în structură încasările la impozitul pe profit aferent anului 2014 se evidențiază o realizare de 11.913,2 milioane lei de la agenții economici (97,7%) și 277,1 milioane lei (2,3%) de la băncile comerciale.

Comparativ cu anul 2013, impozitul pe profit prezintă o creștere de 1.297,1 milioane lei (11,9%). În structură, s-a realizat majorarea încasărilor din impozitul pe profit virat de agenții economici cu 1.074,8 milioane lei (9,9%), aceasta fiind influențată de evoluția anuală pozitivă a cifrei de afaceri din industrie datorită creșterii industriei prelucrătoare și industriei extractive dar și datorită evoluției volumului cifrei de afaceri pentru comerțul cu amănuntul (cu excepția comerțului cu autovehicule și motociclete).

Nivelul total al încasărilor din impozitul pe profit virat de băncile comerciale pentru anul 2014 este de 277,1 milioane lei (cu 222,3 milioane lei mai mult decât în anul 2013).

Încasările din impozitul pe profit pe categorii de contribuabili se prezintă astfel:

Tabel 4.

CONTRIBUABILI	ANUL 2013		ANUL 2014	
	milioane lei	%	milioane lei	%
Agenți economici	10.838,4	95,5	11.913,2	97,7
Bănci comerciale	54,8	0,5	277,1	2,3
TOTAL	10.893,2	100,0	12.190,3	100,0

➤ **Alte impozite pe venit, profit și câștiguri din capital de la persoane juridice** în sumă de 925,5 milioane lei, cu 49,2 milioane lei (5,6%) peste nivelul prevederilor bugetare definitive, reprezintă 1,0% din totalul veniturilor încasate și sunt formate în principal din:

- impozit pe venitul microîntreprinderilor 779,2 milioane lei (84,2%);
- impozit pe veniturile realizate de persoanele juridice nerezidente 72,7 milioane lei (7,9%);
- impozit pe dividende datorat de persoane juridice 65,1 milioane lei (7,0%).

➤ **Impozitul pe venit** în sumă de 23.441,7 milioane lei, cu 657,5 milioane lei (2,8%) peste prevederile bugetare definitive, reprezintă 24,8% din totalul veniturilor încasate și 3,5% din PIB, fiind în creștere cu 4,1% față de anul 2013.

Impozitul pe venit aferent anului 2014 este format în principal din:

- impozit pe venituri din salarii 16.968,8 milioane lei (72,4%), fiind în creștere cu 4,3% față de anul 2013. Această creștere a fost influențată de creșterea efectivului de salariați din economie cu 1,1%, creșterea câștigului salarial mediu brut pe economie cu 5,1%, stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată la suma 850 lei lunar (începând cu 01.01.2014) și respectiv 900 lei lunar (începând cu 01.07.2014);
- impozit pe venituri din dividende 1.656,6 milioane lei (7,1%);
- impozit pe venituri din pensii 1.444,0 milioane lei (6,2%), fiind în creștere cu 3,4% față de anul 2013;
- impozit pe venituri din dobânzi 532,8 milioane lei (2,3%).

Pe parcursul execuției bugetare, din impozitul pe venit s-au defalcat pentru unitățile administrativ-teritoriale sume și cote (se scad) în sumă de 15.054,0 milioane lei, reprezentând ((15,9))% din totalul veniturilor încasate și ((2,3))% din PIB.

➤ **Taxa pe valoarea adăugată** în sumă de 50.878,5 milioane lei, reprezintă 53,8% din totalul veniturilor încasate și 7,6% din PIB, a înregistrat o scădere de 1,8% comparativ cu anul 2013.

În anul 2014, taxa pe valoarea adăugată **încasată** a fost în sumă de 69.937,0 milioane lei, taxa pe valoarea adăugată **restituită** (se scade) 19.673,0 milioane lei, iar **majorările de întârziere aferente TVA** 614,5 milioane lei.

În cursul anului 2014 din totalul încasărilor TVA, s-au defalcat pentru unitățile administrativ-teritoriale sume (se scad) în cuantum de 19.290,7 milioane lei ((27,6%)), pentru:

- finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și Municipiului București (se scad) 12.626,5 milioane lei ((65,4%));
- finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor 2.135,1 milioane lei ((11,1%));
- echilibrarea bugetelor locale (se scad) 3.761,1 milioane lei ((19,5%));
- drumuri (se scad) 787,4 milioane lei ((4,1%));
- restituiri din sume defalcate din TVA acordate în anul precedent (cu semnul +) 19,4 milioane lei (0,1%).

➤ **Accize.** Veniturile realizate din accize sunt în sumă de 22.755,4 milioane lei, reprezentând 24,1% din totalul veniturilor încasate și 3,4 % din PIB.

Comparativ cu anul 2013 când s-au încasat 19.798,0 milioane lei, se constată o creștere de 14,9%, datorată în principal:

- introducerii Indicelui Prețurilor de Consum în formula de calcul a accizelor începând cu 1 ianuarie 2014;
- majorării nivelului accizelor în anul 2014 față de anul precedent, la tutun cu 3,2%, la benzină fără plumb cu 14,6% și la motorină cu 15,9%.

În structură, veniturile din accize s-au format în principal din:

- accize încasate din vânzarea produselor energetice 12.321,6 milioane lei (54,1%);
- accize încasate din vânzarea produselor din tutun, 8.240,9 milioane lei (36,2%);
- accize încasate din vânzarea de alcool etilic, produse intermediare, vinuri spumoase, băuturi fermentate și bere 1.078,1 milioane lei (4,7%);
- accize încasate în vamă din importul produselor energetice, 953,4 milioane lei (4,2%).

➤ **Taxele pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurarea de activități** în sumă de 827,1 milioane lei, sunt formate în principal din:

- taxe pentru jocurile de noroc 752,5 milioane lei (91,0%);
- taxe și tarife pentru eliberarea de licențe și autorizații de funcționare 74,0 milioane lei (8,9%);
- taxa pe activitatea de prospecțiune, explorare și exploatare a resurselor minerale 18,8 milioane lei (2,3%);
- taxe de licență datorate pentru eliberarea frecvențelor MAPN 5,2 milioane lei (0,6%);
- taxe speciale pentru autoturisme și autovehicule la prima înmatriculare în România (se scad) 17,3 milioane lei ((2,1)%);
- taxa de poluare pentru autovehicule de compensat/restituit (se scad) 8,0 milioane lei ((1)%).

➤ **Venituri încadrate în resursele proprii ale bugetului Uniunii Europene** în sumă de 643,0 milioane lei, reprezentând 0,7% din totalul veniturilor încasate și 0,1% din PIB, sunt formate în principal din taxe vamale în sumă de 638,4 milioane lei (99,3%).

Comparativ cu anul 2013, încasările din taxe vamale la bugetul de stat au înregistrat o creștere cu 8,0% în anul 2014.

➤ **Contribuții de asigurări** în sumă de 175,3 milioane lei, reprezintă 0,2% din totalul veniturilor încasate și sunt alcătuite din contribuțiile angajatorilor 175,0 milioane lei (99,8%) și contribuțiile asiguraților 0,3 milioane lei (0,2%).

Contribuțiile angajatorilor în sumă de 175,0 milioane lei sunt constituite în principal din vărsăminte de la persoane juridice pentru persoane cu handicap neîncadrate în sumă de 174,2 milioane lei (99,5%).

Contribuțiile asiguraților în sumă de 0,3 milioane lei sunt constituite în principal din contribuții de asigurări sociale de stat datorate de asigurați.

➤ **Veniturile din proprietate** în sumă de 4.173,0 milioane lei, reprezentând 4,4% din totalul veniturilor încasate, sunt formate în principal din venituri din dividende 2.055,7 milioane lei (49,3%) și venituri din concesiuni și închirieri 1.756,6 milioane lei (42,1%). Printre societățile cu capital integral sau majoritar de stat care au virat în anul 2014 dividende la bugetul de stat se enumeră SN ROMGAZ (0,69 mld. lei) și SN Nuclearelectrica (0,28 mld. lei), iar din categoria societăților cu capital minoritar de stat se remarcă OMV Petrom (0,36 mld. lei).

➤ **Venituri din prestări de servicii și alte activități** în sumă de 841,7 milioane lei reprezentând 0,9% din totalul veniturilor încasate, sunt formate în principal din venituri din prestări de servicii 502,1 milioane lei (59,7%) și taxe consulare 187,8 milioane lei (22,3%).

➤ **Amenzi, penalități si confiscări**, în sumă de 438,2 milioane lei, reprezentând 0,5% din totalul veniturilor încasate, sunt formate în principal din venituri din amenzi și alte sancțiuni aplicate potrivit dispozițiilor legale, în sumă de 348,6 milioane lei (79,6%).

➤ **Diverse venituri**, în sumă de 378,2 milioane lei, reprezentând 0,4% din totalul veniturilor încasate, sunt formate, în principal, din sume reprezentând ajutorul comunitar pentru furnizarea laptelui, produselor lactate și a fructelor în instituțiile școlare în sumă de 78,4 milioane lei (20,7%), precum și din alte venituri în sumă de 218,3 milioane lei (57,7%).

II. VENITURI DIN CAPITAL în sumă de 286,3 milioane lei, cu 6,7 milioane lei (2,3%) peste nivelul prevederilor bugetare definitive, reprezintă 0,3% în totalul veniturilor și sunt formate în principal din:

- venituri obținute în procesul de stingere a creanțelor bugetare 233,6 milioane lei (81,6%);
- venituri din vânzarea locuințelor construite din fondurile statului 28,2 milioane lei (9,8%);
- venituri din valorificarea unor bunuri ale instituțiilor publice 5,0 milioane lei (1,7%).

III. OPERAȚIUNI FINANCIARE în sumă de 118,5 milioane lei, reprezintă în principal venituri din sume reportate și alte surse de venituri.

SUME PRIMITE DE LA UE/ALȚI DONATORI ÎN CONTUL PLĂȚILOR EFECTUATE ȘI PREFINANȚĂRI în sumă de 4.783,9 milioane lei, cu 4.077,4 milioane lei (54,0%) sub nivelul prevederilor bugetare definitive, reprezintă 5,1% în totalul veniturilor încasate, 0,7% din PIB și sunt formate în principal din Fondul de Coeziune în sumă de 1.727,4 milioane lei (36,1%) și Fondul European de Dezvoltare Regională în sumă de 1.520,0 milioane lei (31,8%).

ALTE SUME PRIMITE DE LA UE, 2.155,2 milioane lei, sunt formate în principal din:

- sume virate de autoritățile de management din sumele rambursate de UE, reprezentând cheltuieli din bugetul de stat pentru reconstituirea veniturilor din privatizare utilizate pentru plăți în numele UE 563,8 milioane lei;
- alte sume primite din fonduri de la UE pentru programele operaționale finanțate în cadrul obiectivului convergență 1.524,9 milioane lei.

SUME ÎN CURS DE DISTRIBUIRE, în sumă de 272,7 milioane lei, reprezintă sume încasate pentru bugetul de stat în contul unic, în curs de distribuire.

B. EXECUȚIA CHELTUIELILOR BUGETULUI DE STAT

Cheltuielile bugetului de stat realizate în anul 2014 în sumă de 115.615,9 milioane lei, sunt cu 4.092,8 milioane lei (3,5%) sub creditele bugetare definitive.

În *structură economică*, execuția cheltuielilor bugetului de stat se prezintă astfel:

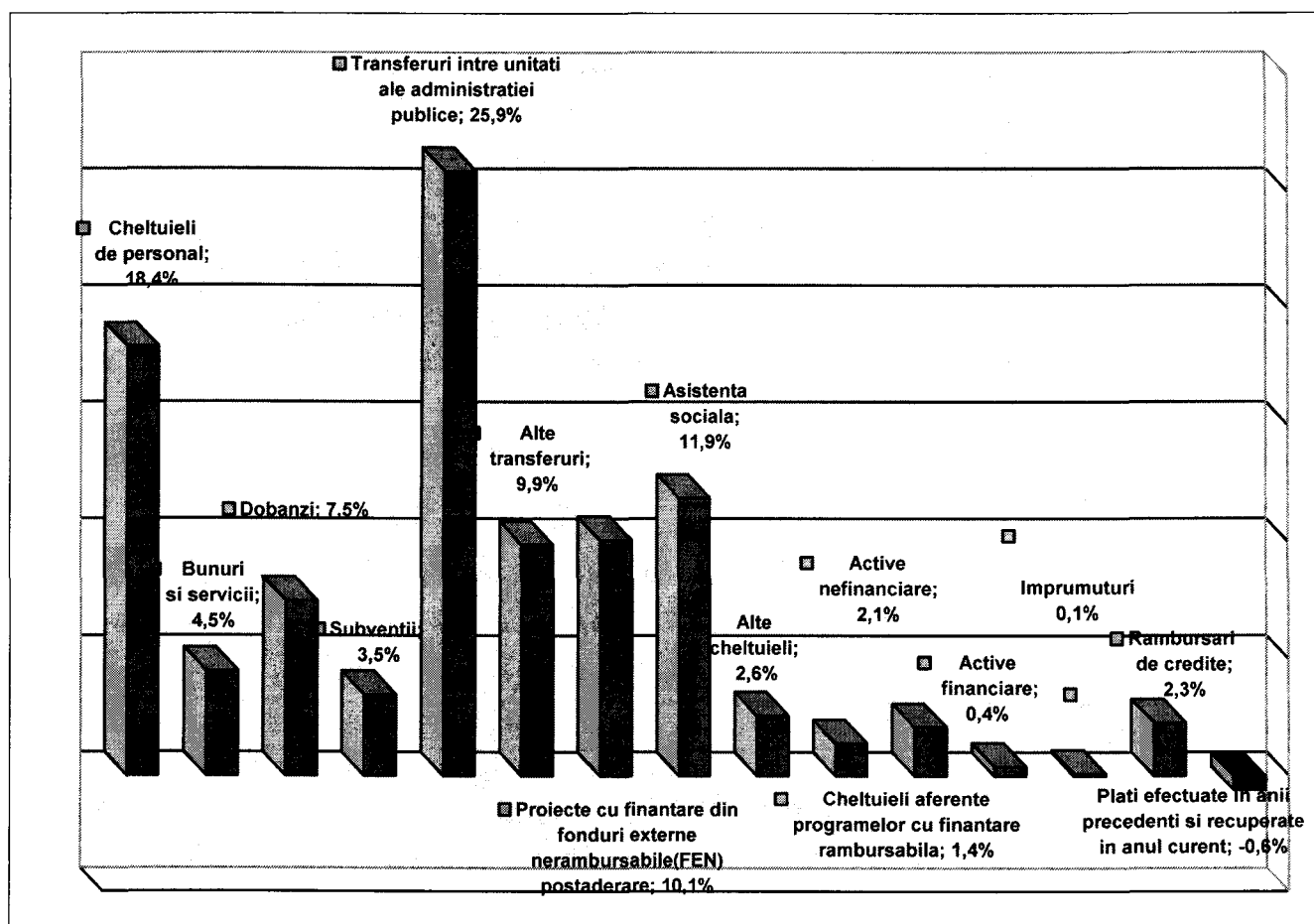
Tabel 5.

- milioane lei-

	Plăți efectuate		Pondere în total cheltuieli		Pondere în PIB	
	2013	2014	2013	2014	2013	2014
Total cheltuieli	110.128,0	115.615,9	100,0	100,0	17,5	17,3
- Cheltuieli de personal	19.890,1	21.239,7	18,1	18,4	3,2	3,2
- Bunuri și servicii	4.405,5	5.169,6	4,0	4,5	0,7	0,8
- Dobânzi	9.208,1	8.724,3	8,4	7,5	1,5	1,3
- Subvenții	3.290,4	4.015,3	3,0	3,5	0,5	0,6
- Transferuri între unități ale administrației publice	27.854,8	29.988,5	25,3	25,9	4,4	4,5
- Alte transferuri	11.251,5	11.443,6	10,2	9,9	1,8	1,7
- Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile(FEN) postaderare	12.031,9	11.698,7	10,9	10,1	1,9	1,7
- Asistență socială	13.368,9	13.837,5	12,1	11,9	2,1	2,1
- Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020	-	31,9	-	-	-	-
- Alte cheltuieli	1.980,8	2.953,6	1,8	2,6	0,3	0,4
- Cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă	2.409,2	1.567,7	2,2	1,4	0,4	0,2
- Active nefinanciare	1.794,4	2.429,3	1,6	2,1	0,3	0,4
- Active financiare	651,6	420,7	0,6	0,4	0,1	0,1
- Împrumuturi	35,0	113,6	-	0,1	-	-
- Rambursări de credite	2.627,4	2.620,1	2,4	2,3	0,4	0,4
Plăți efectuate în anii precedenți și recuperate în anul curent	(671,6)	(638,2)	(0,6)	(0,6)	(0,1)	(0,1)

*Produsul intern brut luat în calcul pentru anul 2013 este de 628.581,3 milioane lei, iar pentru anul 2014 este 666.637,3 milioane lei.

Grafic 2. Structura economică a cheltuielilor bugetului de stat în anul 2014



ANALIZA PRINCIPALELOR CHELTUIELI ALE BUGETULUI DE STAT

Cheltuielile realizate la 31 decembrie 2014, analizate în structură, se prezintă astfel:

I. Cheltuieli de personal în sumă de 21.239,7 milioane lei, reprezintă 18,4% din totalul cheltuielilor bugetului de stat, înregistrând o creștere de 6,8% comparativ cu 31 decembrie 2013, ca urmare aplicării prevederilor OUG nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, cu modificările și completările ulterioare, OUG nr. 71/2009 privind plata unor sume prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar, aprobată cu modificări prin Legea nr. 230/2011, ale Ordonanței Guvernului nr. 17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, cu modificările ulterioare, precum și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2012 privind luarea unor măsuri în domeniul învățământului și cercetării, precum

și în ceea ce privește plata sumelor prevăzute în hotărâri judecătorești devenite executorii în perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2013, precum și ale OUG nr. 74/2014 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014 și unele măsuri bugetare.

II. Cheltuieli pentru bunuri și servicii în sumă de 5.169,6 milioane lei, reprezintă 4,5% din totalul cheltuielilor bugetare, înregistrând o creștere de 17,3% comparativ cu 31 decembrie 2013.

În cadrul acestora o pondere mai însemnată dețin cheltuielile pentru bunuri și servicii 47,5% (2.454,9 milioane lei), alte cheltuieli 13,9% (717,9 milioane lei), finanțarea unor acțiuni de sănătate din cadrul unităților sanitare din rețeaua administrației publice locale 12,1% (625,9 milioane lei).

III. Dobânzi în sumă de 8.724,3 milioane lei, reprezintă 7,5% din totalul cheltuielilor bugetului de stat și înregistrează o scădere de 5,3% comparativ cu 31 decembrie 2013.

IV. Subvenții în sumă de 4.015,3 milioane lei, reprezintă 3,5% din totalul cheltuielilor bugetului de stat și au înregistrat la 31 decembrie 2014 o creștere de 22,0% comparativ cu anul 2013.

În cadrul acestora, o pondere mai însemnată dețin cheltuielile pentru sprijinirea producătorilor agricoli 37,0% (1.486,2 milioane lei), subvențiile pentru susținerea transportului feroviar public de călători 38,3% (1.539,8 milioane lei), subvenții pentru transportul de călători cu metroul 9,2% (369,0 milioane lei), programe de conservare sau de închidere a minelor 5,5% (220,9 milioane lei) și alte subvenții 7,9% (316,6 milioane lei).

VI. Transferuri între unități ale administrației publice în sumă de 29.988,5 milioane lei, reprezintă 25,9% din totalul cheltuielilor bugetare, fiind formate din:

- transferuri curente 27.733,4 milioane lei (92,5%), din care pondere importantă au transferurile din bugetul de stat pentru echilibrarea:
 - bugetului asigurărilor sociale de stat în sumă de 13.471,9 milioane lei (48,6%);
 - bugetului asigurărilor pentru șomaj în sumă de 214,4 milioane lei (0,8%) ;
 - bugetului fondului național unic de asigurări sociale de sănătate în sumă de 2.727,5 milioane lei (9,8%);
- transferuri de capital 2.255,1 milioane lei (7,5%).

La 31 decembrie 2014 cheltuielile privind transferurile între unități ale administrației publice înregistrează o creștere de 7,7% comparativ cu anul 2013.

VII. Alte transferuri în sumă de 11.443,6 milioane lei, reprezentând 9,9% din totalul cheltuielilor bugetare, au fost acordate pentru:

- contribuția României la bugetul Uniunii Europene 7.145,8 milioane lei (62,4%);
- transferuri interne 3.718,6 milioane lei (32,5%), din care pondere importantă au investițiile agenților economici cu capital de stat în sumă de 905,6 milioane lei (24,4%), alte transferuri curente interne 679,6 milioane lei (18,3%) și finanțarea proiectelor de cercetare-dezvoltare și inovare 529,4 milioane lei (14,2%);
- transferuri curente în străinătate (către organizații internaționale) 579,2 milioane lei (5,1%).

VIII. Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare în sumă de 11.698,7 milioane lei, reprezintă 10,1% din totalul cheltuielilor bugetare. Din această sumă 2.731,2 milioane lei, respectiv 23,3% a fost utilizată de Ministerul Transporturilor, 2.093,3 milioane lei, respectiv 17,9% a fost utilizată de Secretariatul General al Guvernului și 1.967,6 milioane lei, respectiv 16,8% a fost utilizată de Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice.

În cadrul acestor cheltuieli, o pondere mai însemnată au:

- Programele din Fondul de Coeziune (FC) 31,2% (3.649,0 milioane lei);
- Programe din Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR) 16,2% (1.898,5 milioane lei);
- Transferuri din bugetul de stat către ONG-uri, societăți comerciale, instituții publice finanțate parțial sau integral din venituri proprii și alți beneficiari de drept public sau privat necesare susținerii derulării proiectelor finanțate din FEN postaderare 9,6% (1.122,2 milioane lei);
- Transferuri de fonduri din bugetul de stat către bugetele locale necesare susținerii derulării proiectelor finanțate din FEN postaderare 6,3% (735,3 milioane lei);
- Programe din Fondul European Agricol de Dezvoltare Rurală (FEADR) 15,4% (1.799,4 milioane lei).

IX. Asistență socială în sumă de 13.837,5 milioane lei, reprezintă 11,9% din totalul cheltuielilor bugetare. Din totalul plăților suma de 12.809,5 milioane lei respectiv 92,6% a fost utilizată de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice reprezentând alocații de stat pentru copii, indemnizații lunare și stimulente de inserție pentru creșterea copilului, alocație pentru susținerea familiei, ajutoare sociale, ajutoare pentru încălzirea locuinței, pensii agricultori și alte indemnizații cu caracter reparatoriu, etc.

La 31 decembrie 2014 cheltuielile privind asistența socială au înregistrat o creștere de 3,5% comparativ cu 31 decembrie 2013.

X. Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014 - 2020 în sumă de 31,9 milioane lei. Această sumă a fost utilizată de Ministerul Fondurilor Europene în calitate de beneficiar și Autoritate de management pentru Programul Operațional Ajutorarea Persoanelor Defavorizate pentru plata cheltuielilor ocazionate de implementarea proiectului și derularea operațiunilor începând cu anul 2014, conform prevederilor Hotărârii de Guvern nr. 799/2014 privind implementarea Programului operațional Ajutorarea persoanelor defavorizate.

XI. Alte cheltuieli în sumă de 2.953,6 milioane lei, reprezintă 2,6% din totalul cheltuielilor bugetare, și sunt formate în principal din:

- despăgubiri civile 1.664,5 milioane lei (56,4%);
- burse 474,5 milioane lei (16,1%);
- contribuția statului la salarizarea personalului de cult 263,3 milioane lei (8,9%).

Din totalul plăților suma de 459,1 milioane lei reprezentând 15,5% a fost utilizată de Ministerul Educației Naționale pentru achitarea burselor și indemnizațiilor de merit, suma de 988,2 milioane lei, respectiv 33,5%, a fost utilizată de Ministerul Finanțelor Publice pentru achitarea de despăgubiri pentru restituirea proprietăților și Curtea Europeană a Drepturilor Omului, precum și compensări în baza art.VII din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.113/2013 privind unele măsuri bugetare și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului, cu modificările și completările ulterioare*, și suma de 618,4 milioane lei, respectiv 20,9% a fost utilizată de Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților pentru plata despăgubirilor în baza legilor de restituire a proprietăților.

XII. Cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă în sumă de 1.567,7 milioane lei, reprezintă 1,4% din totalul cheltuielilor bugetare. Din această sumă 1.022,2 milioane lei a fost utilizată de Secretariatul General al Guvernului pentru Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor pentru achitarea contravalorii lucrărilor de proiectare și construcție autostrăzi și drumuri naționale, inclusiv a restanțelor.

La 31 decembrie 2014 cheltuielile aferente programelor cu finanțare rambursabilă au înregistrat o scădere de 34,9% comparativ cu 31 decembrie 2013.

XIII. Active nefinanciare în sumă de 2.429,3 milioane lei, reprezintă 2,1% din totalul cheltuielilor bugetului de stat.

La 31 decembrie 2014 cheltuielile cu activele nefinanciare au înregistrat o creștere de 35,4% comparativ cu 31 decembrie 2013. Acest lucru se datorează în principal faptului că la nivelul Ministerului Apărării Naționale au fost efectuate plăți suplimentare la acest titlu de cheltuieli de 495,1 milioane lei pentru plata tranșei anuale aferente achiziției de avioane multirol, plata livrării ultimului avion de transport tip C-27 J Spartan, precum și pentru achiziții de active fixe și reparații capitale la tehnica de luptă, în scopul creșterii capacității operaționale a Armatei Române.

În cadrul activelor nefinanciare, o pondere semnificativă au cheltuielile pentru active fixe 84,3% (2.047,4 milioane lei), din care alte active fixe 63,8% (1.305,8 milioane lei), iar construcțiile 23,2% (475,2 milioane lei).

XIV. Împrumuturi în sumă de 113,6 milioane lei înregistrând o creștere de 224,6% comparativ cu 31 decembrie 2013. Acest lucru se datorează plății a 113,6 milioane lei pentru finanțarea unor proiecte în cadrul *Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind implementarea programului de asistență tehnică și financiară în baza unui ajutor financiar nerambursabil în valoare de 100 milioane de euro*, semnat la București la 27 aprilie 2010 și a protocolului adițional la acesta, semnat la Chișinău la 23 septembrie 2010, ratificat prin Legea nr. 12/2011 și a celui de-al doilea Protocol adițional la Acord, semnat la București la 10 august 2011 și la Chișinău la 16 august 2011, ratificat prin Legea nr. 66/2012.

XV. Rambursări de credite în sumă de 2.620,1 milioane lei, reprezintă 2,3% din totalul cheltuielilor bugetare. Din această sumă 2.279,9 milioane lei, circa 87,0%, au fost plătite din bugetul Ministerului Finanțelor Publice - Acțiuni Generale reprezentând rambursări de rate de capital în contul împrumuturilor externe preluate/contractate de MFP în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică (83,2%) și diferențe de curs aferente datoriei publice externe (3,8%).

În *structură funcțională*, execuția cheltuielilor bugetului de stat se prezintă astfel:

Tabel 6. - milioane lei -

	Credite bugetare definitive	Plăți efectuate	% față de creditele definitive
A	1	2	3=2/1
TOTAL CHELTUIELI :	119.708,7	115.615,9	96,5
Partea a I-a SERVICII PUBLICE GENERALE	45.841,1	43.767,7	95,4
Autorități publice și acțiuni externe	13.146,4	12.892,3	98,0
Cercetare fundamentală și cercetare dezvoltare	1.501,5	1.481,1	98,6
Alte servicii publice generale	2.137,9	1.845,1	86,3
Tranzacții privind datoria publică și împrumuturi	12.058,6	10.977,9	91,0
Transferuri cu caracter general între diferite nivele ale administrației	16.996,7	16.571,3	97,4
Partea a II-a APĂRARE, ORDINE PUBLICĂ ȘI SIGURANȚĂ NAȚIONALĂ	20.466,7	20.394,4	99,6
Apărare	5.680,5	5.668,4	99,7
Ordine publică și siguranță națională	14.786,2	14.726,0	99,5
Partea a III-a CHELTUIELI SOCIAL CULTURALE	27.069,0	26.679,0	98,5
Învățământ	4.613,0	4.442,4	96,3
Sănătate	3.210,0	3.143,6	97,9
Cultură, recreere și religie	1.915,0	1.871,4	97,7
Asigurări și asistență socială	17.331,0	17.221,6	99,3
Partea a IV-a SERVICII ȘI DEZVOLTARE PUBLICĂ, LOCUINȚE, MEDIU ȘI APE	6.078,7	5.722,3	94,1
Locuințe, servicii și dezvoltare publică	3.933,0	3.731,1	94,8
Protecția mediului	2.145,7	1.991,2	92,7
Partea a V-a ACȚIUNI ECONOMICE	20.253,2	19.052,5	94,0
Acțiuni generale economice, comerciale și de muncă	1.969,2	1.698,4	86,2
Combustibili și energie	151,1	133,1	88,1

Industria extractivă, prelucrătoare și construcții	161,7	148,1	91,6
Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare	6.208,3	5.678,5	91,4
Transporturi	11.403,0	11.102,4	97,3
Comunicații	94,1	39,6	42,0
Cercetare și dezvoltare în domeniul economic	102,6	97,1	94,5
Alte acțiuni economice	49,2	41,7	84,8
Cheltuieli din sume rămase neutilizate în anul anterior	114,0	113,6	99,6

Realizarea cheltuielilor bugetului de stat pe anul 2014 comparativ cu anul 2013, precum și ponderea acestora în totalul cheltuielilor și PIB este prezentată în Tabelul 7:

Tabel 7.

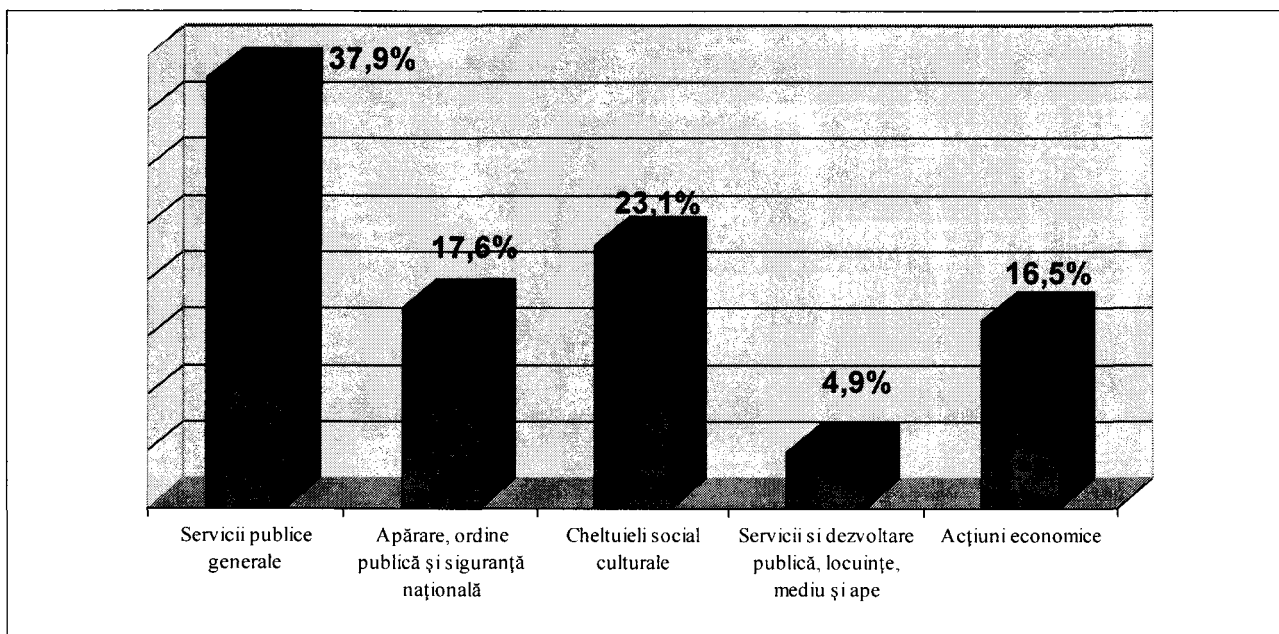
- milioane lei -

	Plăți efectuate		Pondere în total cheltuieli		Pondere în PIB	
	2013	2014	2013	2014	2013	2014
TOTAL CHELTUIELI din care :	110.128,0	115.615,9	100,0	100,0	17,5	17,3
Partea I-a Servicii Publice Generale, din care :	42.436,0	43.767,7	38,6	37,9	6,8	6,6
Autorități publice și acțiuni externe	11.212,4	12.892,3	10,2	11,2	1,8	1,9
Tranzacții privind datoria publică și împrumuturi	11.398,7	10.977,9	10,4	9,5	1,8	1,6
Transferuri cu caracter general între diferite nivele ale administrației	17.492,8	16.571,3	15,9	14,3	2,8	2,5
Partea a II-a Apărare, ordine publică și siguranță națională	18.428,4	20.394,4	16,7	17,6	2,9	3,1
Apărare	4.967,6	5.668,4	4,5	4,9	0,8	0,9
Ordine publică și siguranță națională	13.460,8	14.726,0	12,2	12,7	2,1	2,2
Partea a III-a Cheltuieli social culturale	25.477,9	26.679,0	23,1	23,1	4,0	4,0
Învățământ	3.867,2	4.442,4	3,5	3,9	0,6	0,6
Sănătate	2.725,3	3.143,6	2,5	2,7	0,4	0,5
Cultură, recreere și religie	1.700,9	1.871,4	1,5	1,6	0,3	0,3
Asigurări și asistență socială	17.184,5	17.221,6	15,6	14,9	2,7	2,6
Partea a IV-a Servicii și dezvoltare publică, locuințe, mediu și ape	2.839,8	5.722,3	2,6	4,9	0,5	0,8
Locuințe, servicii și dezvoltare publică	1.272,9	3.731,1	1,2	3,2	0,2	0,5
Protecția mediului	1.566,9	1.991,2	1,4	1,7	0,3	0,3
Partea a V-a Acțiuni economice, din care:	20.945,9	19.052,5	19,0	16,5	3,3	2,8

Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare	5.811,8	5.678,5	5,3	4,9	0,9	0,9
Transporturi	11.904,9	11.102,4	10,8	9,6	1,9	1,7

*Produsul intern brut luat în calcul pentru anul 2013 este de 628.581,3 milioane lei, iar pentru anul 2014 este 666.637,3 milioane lei.

Grafic 3. Structura funcțională a principalelor cheltuieli ale bugetului de stat



I. SERVICII PUBLICE GENERALE

Cheltuielile efectuate pentru serviciile publice generale în sumă de 43.767,7 milioane lei reprezintă 37,9% din totalul cheltuielilor bugetului de stat, 6,6% din PIB și cuprind:

1. **Cheltuieli pentru autorități publice și acțiuni externe** în sumă de 12.892,3 milioane lei (29,5%), cu 2,0% sub nivelul creditelor bugetare definitive, reprezintă 1,9% din PIB. În cadrul acestor cheltuieli se cuprind:

- contribuția la bugetul U.E. în sumă de 7.145,8 milioane lei (55,4%), contribuție pe care o plătește România, începând cu anul 2007, în calitate de stat membru.
- autorități executive și legislative în sumă de 5.718,3 milioane lei (44,4%), și cuprind:
 - autorități executive 4.941,5 milioane lei (86,4%);
 - alte organe ale autorităților publice 436,7 milioane lei (7,7%);
 - autorități legislative 320,9 milioane lei (5,6%);
 - administrația prezidențială 19,2 milioane lei (0,3%);
- cofinanțarea fondurilor primite de la Uniunea Europeană 28,2 milioane lei (0,2%).

2. Cercetare fundamentală și cercetare dezvoltare în sumă de 1.481,1 milioane lei (3,4%), cu 1,4% sub nivelul creditelor bugetare definitive au fost efectuate pentru:

- cercetare și dezvoltare pentru servicii publice generale 63,8 milioane lei (4,3%);
- cercetare fundamentală (de bază) 1.417,3 milioane lei (95,7%).

3. Alte servicii publice generale în sumă de 1.845,1 milioane lei (4,2%), cu 13,7% sub nivelul creditelor bugetare definitive au fost efectuate în principal pentru:

- alte servicii publice generale 1.689,3 milioane lei (91,6%);
- asistență națională externă pentru dezvoltare 97,8 milioane lei (5,3%).

4. Tranzacții privind datoria publică și împrumuturi în sumă de 10.977,9 milioane lei (25,1%), cu 9,0% sub nivelul creditelor bugetare definitive, reprezintă 1,6% din PIB și au fost efectuate în principal pentru:

- dobânzilor aferente datoriei publice interne 4.395,5 milioane lei (40,0%);
- dobânzilor aferente datoriei publice externe 3.718,7 milioane lei (33,9%);
- rambursărilor de credite în contul împrumuturilor preluate/ contractate de MEF în baza OUG 64/2007 2.179,4 milioane lei (19,9%);
- dobânzilor aferente împrumuturilor preluate/ contractate de MEF în baza OUG 64/2007 546,6 milioane lei (5,0%).

5. Transferuri cu caracter general între diferite nivele ale administrației în sumă de 16.571,3 milioane lei (37,9%), reprezintă 2,5% din PIB și au fost efectuate în principal, cu următoarele destinații:

- transferuri din bugetul de stat către bugetul asigurărilor sociale de stat 13.471,9 milioane lei (81,3%).
- transferuri din bugetul de stat către bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate 2.727,5 milioane lei (16,5%);
- transferuri din bugetul de stat către bugetul asigurărilor pentru somaj 214,4 milioane lei (1,3%).

II. APĂRARE, ORDINE PUBLICĂ ȘI SIGURANȚĂ NAȚIONALĂ, în sumă de 20.394,4 milioane lei, reprezentând 17,6% din totalul cheltuielilor bugetare, 3,1% din PIB, cu următoarele destinații:

1. **Cheltuielile pentru apărare** în sumă de 5.668,4 milioane lei (27,8%), reprezintă 0,9% din PIB și au fost efectuate astfel:

- apărare națională, 5.177,7 milioane lei (91,3%);
- participarea la misiuni și operațiuni militare în afara teritoriului statului român, 157,0 milioane lei (2,8%);
- administrația centrală, 306,5 milioane lei (5,4%);
- cercetare și dezvoltare pentru apărare 24,3 milioane lei (0,4%);
- alte cheltuieli în domeniul apărării 2,9 milioane lei (0,1%).

2. **Ordine publică și siguranță națională**, în sumă de 14.726,0 milioane lei (72,2%), reprezintă 2,2% din PIB și au fost efectuate în principal pentru:

- ordine publică, 5.575,3 milioane lei (37,9%) din care pentru: poliție 3.434,9 milioane lei (61,6%), jandarmerie 1.283,4 milioane lei (23,0%), pază și supravegherea frontierei 857,0 milioane lei (15,4%);
- autorități judecătorești 3.371,8 milioane lei (22,9%);
- siguranță națională 1.908,3 milioane lei (13,0%);
- protecție civilă și protecția contra incendiilor 1.384,7 milioane lei (9,4%);
- alte cheltuieli în domeniul ordinii publice și siguranței naționale 706,5 milioane lei (4,8%);
- penitenciare 944,0 milioane lei (6,4%).

III. CHELTUIELILE SOCIAL CULTURALE, în sumă de 26.679,0 milioane lei, reprezentând 23,1% din totalul cheltuielilor bugetului de stat, 4,0% din PIB, cu următoarele destinații:

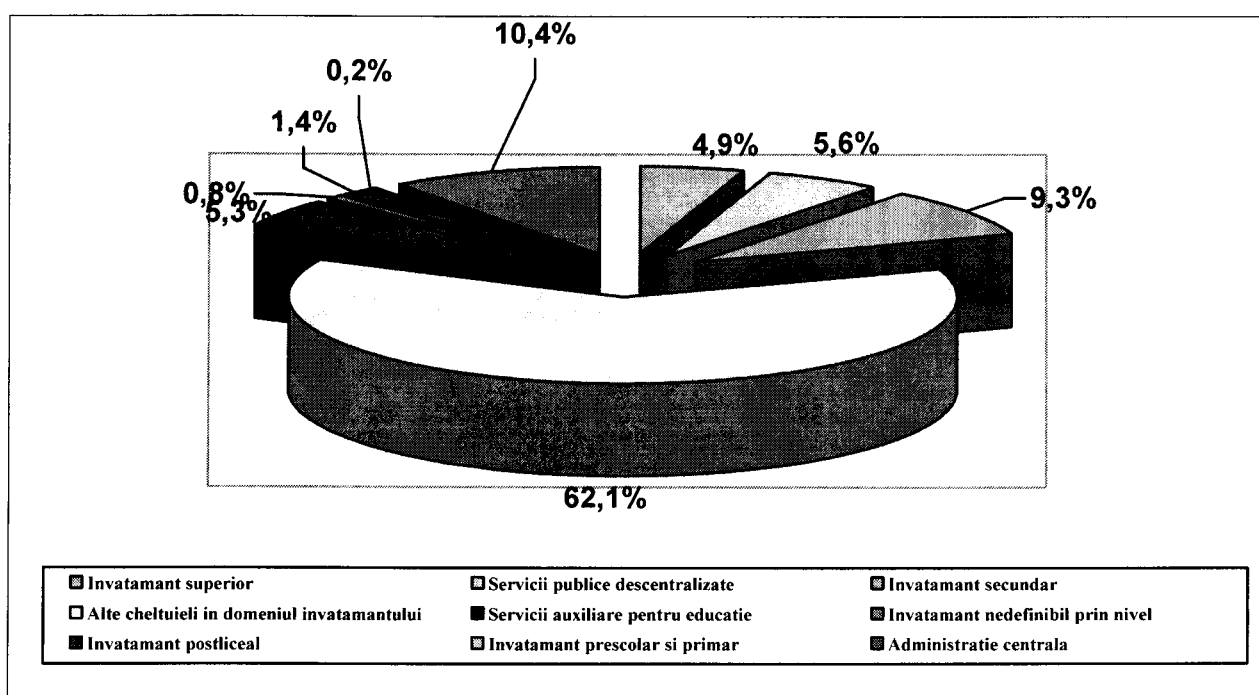
1. **Învățământ**, suma de 4.442,4 milioane lei (16,7%), reprezintă 0,6% din PIB și a fost efectuată pentru:

- învățământ superior 217,5 milioane lei (4,9%);
- servicii auxiliare pentru educație 234,1 milioane lei (5,3%);
- învățământ secundar 411,1 milioane lei (9,3%);
- servicii publice descentralizate 250,5 milioane lei (5,6%);
- alte cheltuieli în domeniul învățământului 2.758,5 milioane lei (62,1%);

- administrație centrală 461,5 milioane lei (10,4%);
- învățământ postliceal 61,0 milioane lei (1,4%);
- învățământ nedefinibil prin nivel 38,7 milioane lei (0,8%);
- învățământ preșcolar și primar 9,5 milioane lei (0,2%).

În graficul nr. 4 este prezentată ponderea principalelor categorii de cheltuieli pentru învățământ efectuate în anul 2014 în totalul capitolului “Învățământ”.

Grafic 4. Ponderea principalelor categorii de cheltuieli pentru învățământ în totalul capitolului “Învățământ”



2. **Sănătate**, suma de 3.143,6 milioane lei (11,8%), reprezintă 0,5% din PIB și a fost efectuată în principal pentru:

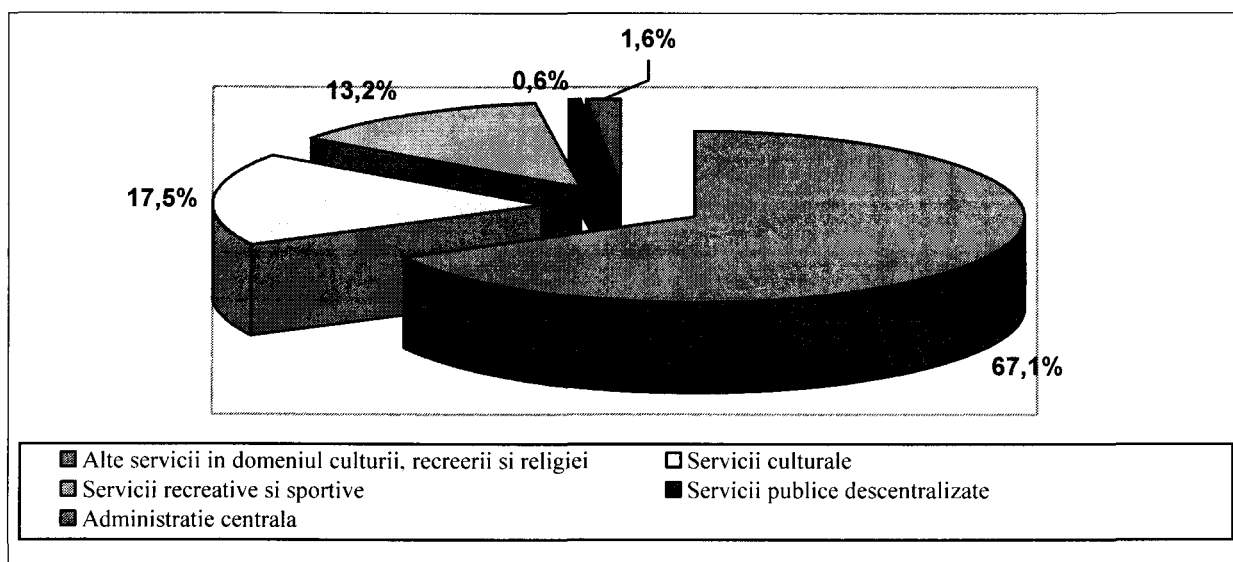
- alte cheltuieli în domeniul sănătății 2.654,8 milioane lei (84,4%);
- servicii publice descentralizate 138,4 milioane lei (4,4%);
- hematologie și securitate transfuzională 137,0 milioane lei (4,4%);
- servicii de sănătate publică 45,8 milioane lei (1,5%);
- servicii medicale în unități sanitare cu paturi 58,7 milioane lei (1,9%).

3. **Cultură, recreere și religie**, suma de 1.871,4 milioane lei (7,0%) reprezintă 0,3% din PIB și a fost efectuată pentru:

- alte servicii în domeniul culturii, recreerii și religiei 1.255,2 milioane lei (67,1%);
- servicii culturale 327,8 milioane lei (17,5%);
- servicii recreative și sportive 246,6 milioane lei (13,2%);
- administrație centrală 31,1 milioane lei (1,6%);
- servicii publice descentralizate 10,7 milioane lei (0,6%).

În graficul nr.5 este prezentată ponderea principalelor categorii de cheltuieli pentru cultură, recreere și religie efectuate în anul 2014 în totalul capitolului "Cultură, recreere și religie".

Grafic 5. Ponderea principalelor categorii de cheltuieli pentru cultură, recreere și religie în totalul capitolului "Cultură, recreere și religie"



4. **Asigurări și asistență socială**, suma de 17.221,6 milioane lei (64,6%) reprezintă 2,6% din PIB și a fost efectuată în principal pentru:

- pensii și ajutoare pentru bătrânețe 8.010,2 milioane lei (46,5%);
- asistență socială pentru familie și copii 4.975,5 milioane lei (28,9%);
- asistență socială în caz de boli și invalidități 2.272,0 milioane lei (13,2%);
- prevenirea excluderii sociale 967,6 milioane lei (5,6%);
- administrație centrală 81,4 milioane lei (0,5%);
- servicii publice descentralizate 251,6 milioane lei (1,5%);
- alte cheltuieli în domeniul asigurărilor și asistenței sociale 649,2 milioane lei (3,8%);
- ajutoare la trecerea în rezervă, retragere sau pensionare 12,3 milioane lei.

IV. SERVICII ȘI DEZVOLTARE PUBLICĂ, LOCUINȚE, MEDIU ȘI APE, în sumă de 5.722,3 milioane lei, reprezintă 4,9% din totalul cheltuielilor bugetare, 0,8% din PIB, având următoarele destinații:

1. Locuințe, servicii și dezvoltare publică în sumă de 3.731,1 milioane lei (65,2%) reprezintă 0,5% din PIB și a fost efectuată pentru:

- alte servicii în domeniile locuințelor, serviciilor și dezvoltării comunale, 2.387,4 milioane lei (64,0%);
- locuințe, 898,2 milioane lei (24,1%);
- alimentare cu apă și amenajări hidrotehnice, 414,0 milioane lei (11,1%);
- administrație centrală, 31,5 milioane lei (0,8%).

2. Protecția mediului, suma de 1.991,2 milioane lei (34,8%) reprezintă 0,3% din PIB și a fost efectuată pentru:

- reducerea și controlul poluării 138,1 milioane lei (6,9%);
- administrația centrală 1.851,1 milioane lei (93,0%);
- servicii publice descentralizate 2,0 milioane lei (0,1%).

V. ACȚIUNI ECONOMICE în sumă de 19.052,5 milioane lei reprezintă 16,5% din totalul cheltuielilor bugetare, 2,8% din PIB și au fost efectuate cu următoarele destinații:

1. Acțiuni generale economice, comerciale și de muncă, în sumă de 1.698,4 milioane lei (8,9%), din care:

- programe de dezvoltare regională și socială 968,5 milioane lei (57,0%);
- ajutoare de stat 428,2 milioane lei (25,2%);
- administrație centrală 187,5 milioane lei (11,0%);
- rezerve de stat și de mobilizare 79,4 milioane lei (4,7%).

2. Combustibili și energie, în sumă de 133,1 milioane lei (0,7%), fiind efectuate pentru carbune și alți combustibili minerali solizi.

3. Industria extractivă, prelucrătoare și construcții în sumă de 148,1 milioane lei (0,8%).

4. **Agricultură, silvicultură, piscicultură și vanătoare** în sumă de 5.678,5 milioane lei (29,8%), reprezintă 0,9% din PIB și a fost efectuată în principal pentru:

- alte cheltuieli în domeniul agriculturii, silviculturii, pisciculturii și vânătorii 3.421,7 milioane lei (60,3%);
- agricultură 1.475,5 milioane lei (26,0%);
- administrația centrală 612,4 milioane lei (10,8%);
- servicii publice descentralizate 112,7 milioane lei (2,0%).

5. **Transporturi** în sumă de 11.102,4 milioane lei (58,3%), reprezintă 1,7% din PIB și a fost efectuată în principal pentru:

- transport rutier, 4.566,9 milioane lei (41,1%);
- transport feroviar, 5.379,5 milioane lei (48,5%);
- transport pe apă, 491,6 milioane lei (4,4%);
- administrația centrală, 450,8 milioane lei (4,1%);
- transport aerian, 204,3 milioane lei (1,8%).

6. **Comunicații** în sumă de 39,6 milioane lei (0,2%).

7. **Cercetare și dezvoltare în domeniul economic** în sumă de 97,1 milioane lei (0,5%), din care pentru:

- cercetare și dezvoltare în domeniul combustibilului și energiei, 65,9 milioane lei (67,9%);
- cercetare și dezvoltare în domeniul agriculturii, silviculturii, pisciculturii și vânătorii 31,2 milioane lei (32,1%).

8. **Alte acțiuni economice**, în sumă de 41,7 milioane lei (0,2%), din care pentru:

- turism 39,6 milioane lei (95,0%);
- Fondul Român de Dezvoltare Socială 2,1 milioane lei (5,0%).

9. **Cheltuieli din sume rămase neutilizate în anul anterior**, în sumă de 113,6 milioane lei (0,6%).

C. DEFICITUL BUGETULUI DE STAT

Execuția bugetului de stat la data de 31 decembrie 2014, s-a încheiat cu un deficit de 21.102,2 milioane lei.

Analizând rezultatul execuției bugetului de stat la 31 decembrie 2014 comparativ cu 31 decembrie 2013 (când deficitul bugetar a fost de 19.182,9 milioane lei), se constată o creștere de 10,0%, în valori absolute 1.919,3 milioane lei.

Deficitul bugetului de stat pe anul 2014 comparativ cu anul 2013 precum și ponderea acestuia în PIB este prezentată în Tabelul 8:

Tabel 8.

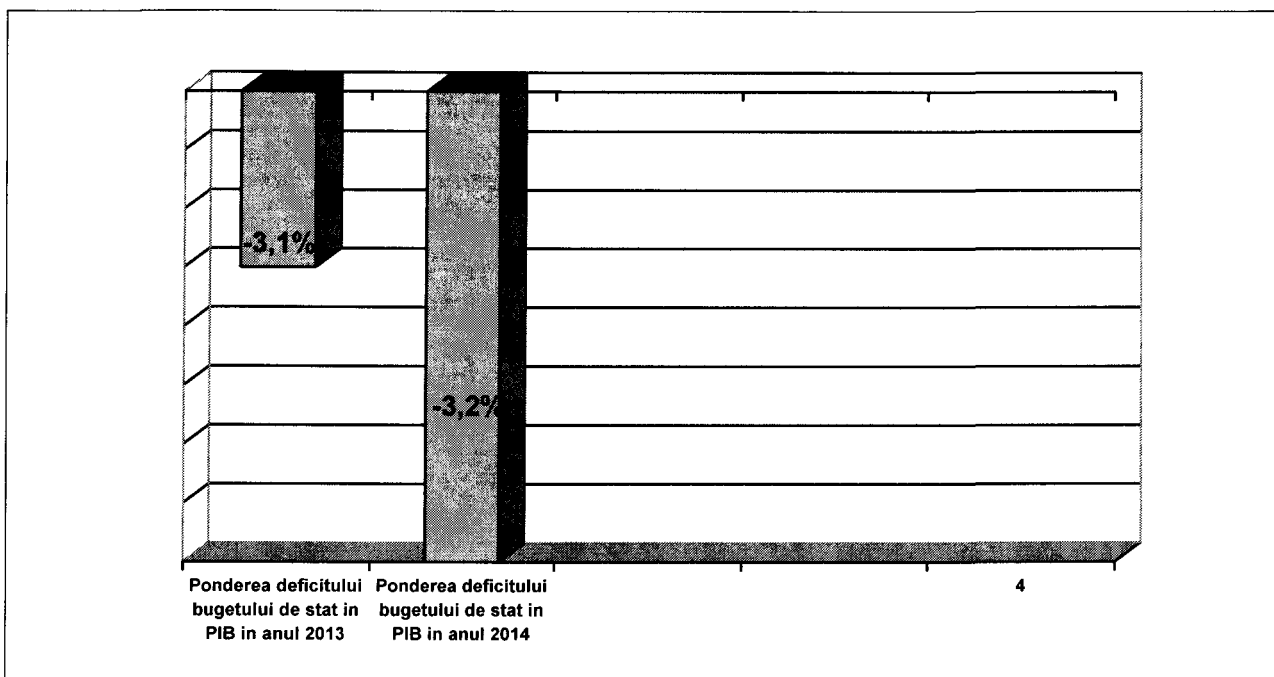
- milioane lei -

INDICATORI	Realizat		Pondere în PIB	
	2013	2014	2013	2014
Deficit	(19.182,9)	(21.102,2)	(3,1)	(3,2)

*Produsul intern brut luat în calcul pentru anul 2013 este de 628.581,3 milioane lei, iar pentru anul 2014 este 666.637,3 milioane lei

În graficul nr.6 este prezentată ponderea deficitului bugetului de stat în PIB la 31 decembrie 2014 comparativ cu 31 decembrie 2013.

Grafic 6. Ponderea deficitului bugetului de stat în PIB la 31 decembrie 2014 comparativ cu 31 decembrie 2013



D. EXECUȚIA BUGETULUI

FONDULUI NAȚIONAL UNIC DE ASIGURĂRI SOCIALE DE SĂNĂTATE

PE ANUL 2014

Sistemul asigurărilor sociale de sănătate funcționează în baza Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății cu modificările și completările ulterioare.

Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pe anul 2014 a fost aprobat prin Legea bugetului de stat nr. 356/2013 și a fost modificată prin Ordonanța Guvernului nr. 9/2014 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014, Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 59/2014 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014 și Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 74/2014 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014 și unele măsuri bugetare .

În indicatori sintetici, execuția bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pe anul 2014, se prezintă astfel:

Tabel 9.

- milioane lei -

Indicatori sintetici	Prevederi /Credite bugetare aprobate prin Legea nr.356/2013	Prevederi /Credite bugetare definitive	Încasări realizate/ Plăți efectuate	% Față de prevederi /credite definitive
Venituri	22.559,6	22.902,2	22.868,5	99,8
Cheltuieli	22.559,6	22.902,2	22.868,5	99,8
Excedet(+)/ Deficit (-)	-	-	-	-

Analizând execuția bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate la data de 31 decembrie 2014 se constată următoarele:

- încasările realizate în sumă de 22.868,5 milioane lei, sunt cu 33,7 milioane lei sub nivelul prevederilor bugetare definitive;
- plățile efectuate în sumă de 22.868,5 milioane lei, sunt cu 33,7 milioane lei sub nivelul creditelor bugetare definitive.

Veniturile bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate realizate în anul 2014 sunt în sumă de 22.868,5 milioane lei și se prezintă astfel:

Tabel 10.

- milioane lei -

Denumirea indicatorilor	Prevederi bugetare definitive	Încasări realizate	% față de prevederile definitive
A	1	2	3=2/1
VENITURI TOTAL	22.902,2	22.868,5	99,8
Venituri curente	18.955,1	19.011,3	100,2
Alte impozite și taxe generale pe bunuri și servicii	1.490,0	1.521,1	102,0
Contribuții de asigurări	17.433,5	17.465,6	100,1
Venituri nefiscale	31,6	24,6	78,0
Subvenții din care :	3.913,7	3.842,2	98,1
Subvenții de la bugetul de stat	3.707,3	3.637,3	98,1
Subvenții de la alte administrații	206,4	204,9	99,2
Sume primite de la UE/alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări	33,4	15,0	44,8

Realizarea veniturilor bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pe anul 2014 comparativ cu anul 2013, precum și ponderea acestora în totalul încasărilor și în PIB, este prezentată în Tabelul 11:

Tabel 11.

- milioane lei -

Denumirea indicatorilor	Încasări realizate		Procent în total		Ponderea în PIB	
	2013	2014	2013	2014	2013	2014
VENITURI TOTAL	23.089,8	22.868,5	100,0	100,0	3,7	3,4
Venituri curente	16.579,2	19.011,3	71,8	83,1	2,7	2,8
Alte impozite și taxe generale pe bunuri și servicii	1.064,0	1.521,1	4,6	6,6	0,2	0,2
Contribuții de asigurări din care:	15.455,5	17.465,6	66,9	76,4	2,5	2,6
- contribuțiile angajatorilor	7.680,0	8.244,1	33,2	36,1	1,2	1,2
- contribuțiile asiguraților	7.775,5	9.221,5	33,7	40,3	1,3	1,4
Venituri nefiscale	59,7	24,6	0,3	0,1	-	-
Subvenții din care :	6.435,9	3.842,2	27,9	16,8	1,0	0,6

Subvenții de la bugetul de stat	5.875,9	3.637,3	25,5	15,9	0,9	0,5
Subvenții de la alte administrații	560,0	204,9	2,4	0,9	0,1	0,1
Sume primite de la UE/alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări	74,7	15,0	0,3	0,1	-	-

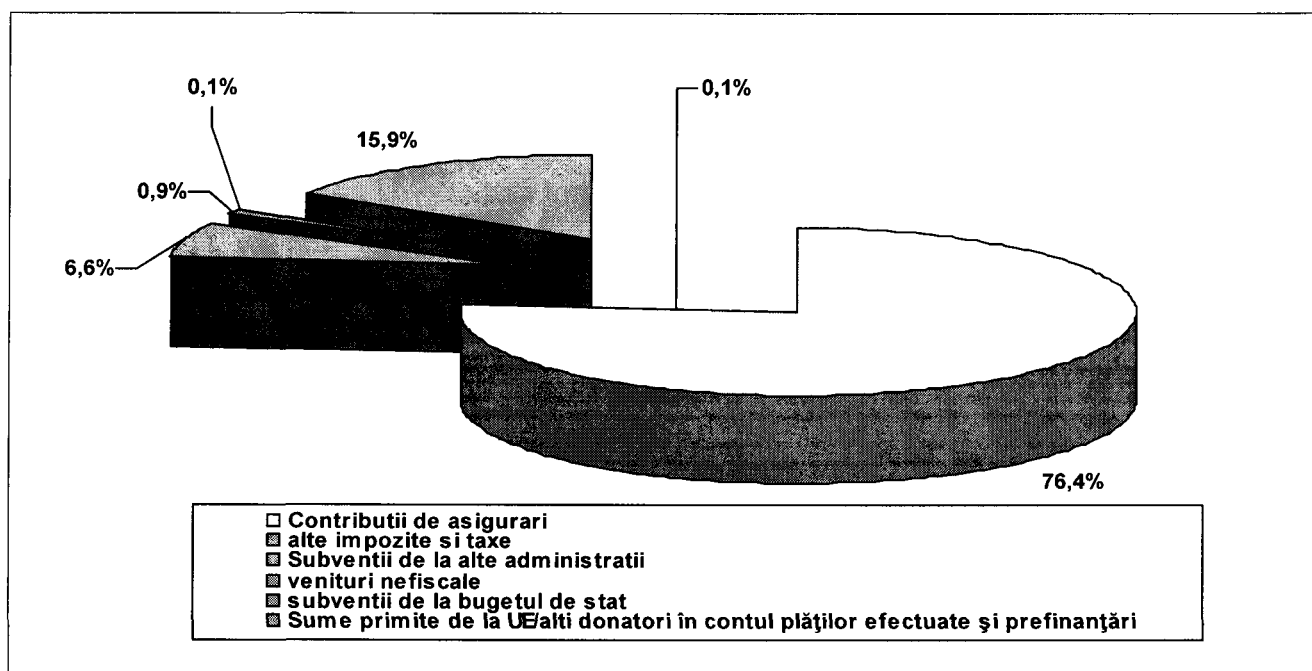
**Produsul intern brut luat în calcul pentru anul 2013 este de 628.581,3 milioane lei, iar pentru anul 2014, 666.637,3 milioane lei.*

Veniturile încasate la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate în anul 2014, în sumă de 22.868,5 milioane lei, au scăzut cu 1,0% față de anul 2013, (3,4% din PIB) și s-au constituit din următoarele surse:

- **alte impozite si taxe generale pe bunuri si servicii** în sumă de 1.521,1 milioane lei, reprezintă 6,6% din totalul veniturilor încasate și 0,2% din PIB;
- **contribuții de asigurări** în sumă de 17.465,6 milioane lei, reprezintă 76,4% din totalul veniturilor încasate, 2,6% din PIB și cuprind: contribuțiile angajatorilor 8.244,1 milioane lei (47,2%) și contribuțiile asiguraților 9.221,5 milioane lei (52,8%). Veniturile din contribuțiile datorate de angajatori au înregistrat o creștere de 7,4%, în timp ce contribuțiile asiguraților au înregistrat o creștere de 18,6%. Creșterea contribuțiilor datorate de asigurați este rezultatul introducerii contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru veniturile din cedarea folosinței bunurilor și restituirii sumelor reprezentând contribuții de asigurări sociale de sănătate ale pensionarilor;
- **venituri nefiscale** în sumă de 24,6 milioane lei, reprezintă 0,1% din totalul veniturilor încasate și sunt formate din venituri din vânzări de bunuri și servicii în sumă de 22,6 milioane lei (91,9%) și venituri din proprietate în sumă de 2,0 milioane lei (8,1%). Veniturile nefiscale înregistrează o scădere de 58,8% în anul 2014, față de anul 2013;
- **subvenții de la bugetul de stat** în sumă de 3.637,3 milioane lei, reprezintă 15,9% din totalul veniturilor încasate și 0,5% din PIB ;
- **subvenții de la alte administrații** în sumă de 204,9 milioane lei, reprezintă 0,9% din totalul veniturilor încasate și 0,1% din PIB;
- **sume primite de la UE/alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări** în sumă de 15,0 milioane lei, reprezintă 0,1% din totalul veniturilor încasate.

Ponderea principalelor categorii de venituri încasate la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, în anul 2014, în totalul veniturilor încasate la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este redată de graficul de mai jos:

Grafic 7. Ponderea principalelor categorii de venituri încasate la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, în anul 2014.



Cheltuielile Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate în anul 2014, în sumă de 22.868,5 milioane lei, reprezintă 99,8% față de prevederile bugetare.

În structura funcțională execuția cheltuielilor bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate se prezintă astfel:

Tabel 12.

- milioane lei -

Denumirea indicatorilor	Credite bugetare definitive	Plăți efectuate	% față de creditele definitive
A	1	2	3=2/1
CHELTUIELI TOTAL	22.902,2	22.868,5	99,8
Sănătate	21.520,4	21.487,3	99,8
Produse farmaceutice, materiale sanitare specifice și dispozitive medicale	9.479,1	9.470,9	99,9
Servicii medicale în unități sanitare cu paturi	8.578,5	8.566,4	99,8

Servicii medicale în ambulator	2.738,5	2.734,2	99,8
Servicii de urgență prespitalicești și transport sanitar	31,5	31,3	99,4
Administrație centrală	78,4	74,9	95,5
Servicii publice descentralizate	251,3	249,4	99,2
Îngrijiri medicale la domiciliu	52,7	52,5	99,6
Prestații medicale acordate în baza documentelor internaționale	310,4	307,7	99,1
Asigurări și asistență socială	1.381,8	1.381,2	99,9
Asistență socială în caz de boli și invalidități	803,3	803,0	99,9
Asistență socială pentru familie și copii	578,5	578,2	99,9

Realizarea bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pe anul 2014 comparativ cu anul 2013, precum și ponderea acestora în totalul cheltuielilor și PIB este prezentată în Tabelul 13:

Tabel 13.

- milioane lei -

Denumirea indicatorilor	Plăți efectuate		Procent în total cheltuieli		Pondere în PIB	
	2013	2014	2013	2014	2013	2014
CHELTUIELI TOTAL	23.089,8	22.868,5	100,0	100,0	3,7	3,4
Sănătate	21.870,6	21.487,3	94,7	94,0	3,5	3,2
Produse farmaceutice, materiale sanitare specifice și dispozitive medicale	10.887,0	9.470,9	47,2	41,4	1,8	1,4
Servicii medicale în unități sanitare cu paturi	8.064,2	8.566,4	34,9	37,5	1,3	1,3
Servicii medicale în ambulator	2.308,8	2.734,2	10,0	12,0	0,4	0,4
Servicii de urgență prespitalicești și transport sanitar	117,9	31,3	0,5	0,1	-	-
Administrație centrală	124,4	74,9	0,5	0,3	-	-
Servicii publice descentralizate	181,3	249,4	0,8	1,1	-	-
Îngrijiri medicale la domiciliu	37,3	52,5	0,2	0,2	-	-

Prestații medicale acordate în baza documentelor internaționale	149,7	307,7	0,6	1,4	-	0,1
Asigurări și asistență socială	1.219,2	1.381,2	5,3	6,0	0,2	0,2
Asistență socială în caz de boli și invalidități	724,6	803,0	3,1	3,5	0,1	0,1
Asistență socială pentru familie și copii	494,6	578,2	2,2	2,5	0,1	0,1

**Produsul intern brut luat în calcul pentru anul 2013 este de 628.581,3 milioane lei, iar pentru anul 2014, 666.637,3 milioane lei*

Cheltuielile pentru sănătate în sumă de 21.487,3 milioane lei, reprezintă 94,0% din totalul cheltuielilor bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și 3,2% din PIB, au înregistrat o scădere de 1,8% comparativ cu anul 2013 și au fost efectuate pentru :

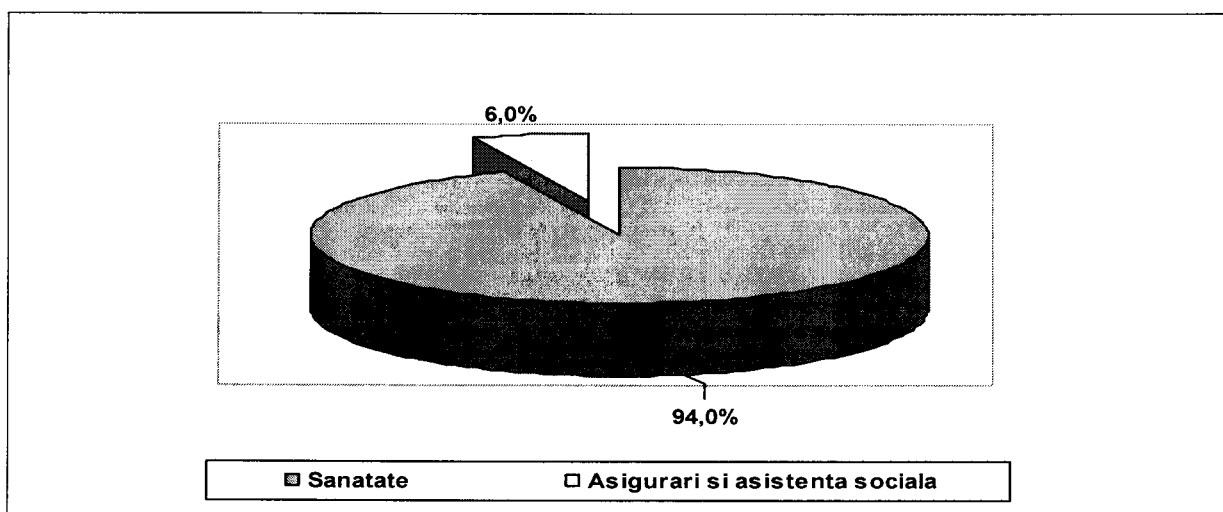
- **produse farmaceutice, materiale sanitare specifice și dispozitive medicale** în sumă de 9.470,9 milioane lei, reprezintă 41,4% din totalul cheltuielilor și au înregistrat o scădere de 13,0% comparativ cu anul 2013;
- **servicii medicale în unități sanitare cu paturi** în sumă de 8.566,4 milioane lei, reprezintă 37,5% din totalul cheltuielilor și au înregistrat o creștere de 6,2% comparativ cu anul 2013;
- **servicii medicale în ambulator** în sumă de 2.734,2 milioane lei, reprezintă 12,0% din totalul cheltuielilor și au înregistrat o creștere de 18,4% comparativ anul 2013;
- **servicii de urgență prespitalicești și transport sanitar** în sumă de 31,3 milioane lei, reprezintă 0,1% din totalul cheltuielilor și au înregistrat o scădere de 73,5% comparativ cu anul 2013;
- **administrație centrală** în sumă de 74,9 milioane lei, reprezintă 0,3 % din totalul cheltuielilor și au înregistrat o scădere de 39,8% comparativ cu anul 2013;
- **servicii publice descentralizate** în sumă de 249,4 milioane lei, reprezintă 1,1% din totalul cheltuielilor și au înregistrat o creștere de 37,6% comparativ cu anul 2013;
- **îngrijiri medicale la domiciliu** în sumă de 52,5 milioane lei, reprezintă 0,2% din totalul cheltuielilor și au înregistrat o creștere de 40,8% comparativ cu anul 2013;
- **prestații medicale acordate în baza documentelor internaționale** în sumă de 307,7 milioane lei, reprezintă 1,4% din totalul cheltuielilor și au înregistrat o creștere de 105,5% comparativ cu anul 2013.

Cheltuielile pentru asigurări și asistență socială în sumă de 1.381,2 milioane lei, reprezintă 6,0% din totalul cheltuielilor bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și 0,2% din PIB, au înregistrat o creștere de 13,3% comparativ cu anul 2013 și au fost efectuate pentru:

- **asistență socială în caz de boli și invalidități** în sumă de 803,0 milioane lei, reprezintă 3,5% din totalul cheltuielilor și au înregistrat o creștere de 10,8% comparativ cu anul 2013;
- **asistență socială pentru familie și copii** în sumă de 578,2 milioane lei, reprezintă 2,5% din totalul cheltuielilor și au înregistrat o creștere de 16,9% comparativ cu anul 2013.

Ponderea principalelor categorii de cheltuieli efectuate din bugetul Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, pe anul 2014, în totalul cheltuielilor este redată de graficul nr.8:

Grafic 8. Ponderea principalelor categorii de cheltuieli efectuate din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, în anul 2014.



În structura economică execuția cheltuielilor bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate se prezintă astfel:

Tabelul 14

- milioane lei -

Denumirea indicatorilor	Credite bugetare definitive	Plăți efectuate	% față de creditele definitive
A	1	2	3=2/1
CHELTUIELI TOTAL	22.902,2	22.868,5	99,8
I. Cheltuieli de personal	181,5	180,6	99,4
II. Bunuri și servicii	21.308,3	21.299,8	99,9
III. Dobânzi	5,5	4,5	82,0
VIII. Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	21,7	21,2	97,9
IX. Asistență socială	1.381,8	1.381,3	99,9
XII. Active nefinanciare	3,4	2,5	73,5
Plăți efectuate în anii precedenți și recuperate în anul curent	-	(21,4)	-

Execuția cheltuielilor bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pe anul 2014, comparativ cu anul 2013, precum și ponderea acestora în totalul cheltuielilor și în PIB, este prezentată în Tabelul 15:

Tabelul 15

- milioane lei -

Denumirea indicatorilor	Plăți efectuate		Procent în total cheltuieli		Pondere în PIB	
	2013	2014	2013	2014	2013	2014
TOTAL PLĂȚI	23.089,8	22.868,5	100,0	100,0	3,7	3,4
- Cheltuieli de personal	150,4	180,6	0,7	0,8	-	-
- Bunuri și servicii	21.644,0	21.299,8	93,7	93,2	3,5	3,2
- Dobânzi	9,6	4,5	-	-	-	-
- Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	81,2	21,2	0,4	0,1	-	-
- Asistență socială	1.219,4	1.381,3	5,3	6,0	0,2	0,2
- Active nefinanciare	4,0	2,5	-	-	-	-
Plăți efectuate în anii precedenți și recuperate în anul curent	(18,8)	(21,4)	(0,1)	(0,1)	-	-

*Produsul intern brut luat în calcul pentru anul 2013 este de 628.581,3 milioane lei, iar pentru anul 2014, 666.637,3 milioane lei

Cheltuielile bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate în sumă de 22.868,5 milioane lei au înregistrat în anul 2014 o scădere de 1,0% comparativ cu anul 2013, reprezentând 3,4% din PIB și au fost efectuate pentru :

- **cheltuielile de personal** în sumă de 180,6 milioane lei, reprezintă 0,8% din totalul cheltuielilor și au înregistrat în anul 2014 o creștere de 20,1% comparativ cu anul 2013, ca urmare a achitării tranșelor aferente anilor 2014 și 2015 din sumele prevăzute prin hotărâri judecătorești definitive având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului bugetar, potrivit prevederilor *OUG nr. 71/2009 privind plata unor sume prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar*, aprobată cu modificări prin Legea nr. 230/2011, *OUG nr. 17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare* aprobată cu modificări prin Legea nr. 280/2013, *OUG nr. 92/2012 privind luarea unor măsuri în domeniul învățământului și cercetării*, precum și în ceea ce privește plata sumelor prevăzute în hotărâri judecătorești devenite executorii în perioada 1 ianuarie-31 decembrie 2013, *OUG nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014*, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice aprobată cu completări prin Legea

nr. 28/2014 și OUG nr. 74/2014 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014 și unele măsuri bugetare;

- **bunuri și servicii** în sumă de 21.299,8 milioane lei, reprezintă 93,2% din totalul cheltuielilor și au înregistrat în anul 2014 o scădere de 1,6% comparativ cu anul 2013. Astfel, în anul 2014, deși cheltuielile cu prestații medicale acordate într-un stat membru, servicii medicale acordate în ambulator și servicii medicale în unități medicale cu paturi au fost mai mari față de anul anterior, pe total cheltuieli cu bunuri și servicii s-a înregistrat o ușoară scădere datorită faptului că, în anul 2013, plățile efectuate în conformitate cu Legea nr.72/2013 *privind măsurile pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autorități contractante* au fost în sumă de 2.579 milioane lei;
- **dobânzi** în sumă de 4,5 milioane lei au înregistrat în anul 2014 o scădere de 53,1% comparativ cu anul 2013, urmare gradului mai ridicat de colectare a veniturilor bugetului, fapt ce a condus la reducerea împrumuturilor din disponibilitățile contului curent general al trezoreriei statului pentru acoperirea temporară a golurilor de casă ale Fondului national unic de asigurări sociale de sănătate, pentru care se plătesc dobânzi;
- **proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare** în sumă de 21,2 milioane lei, reprezintă 0,1% din totalul cheltuielilor și au înregistrat în anul 2014 o scădere de 73,9% comparativ cu anul 2013;
- **asistență socială** în sumă de 1.381,3 milioane lei, reprezintă 6,0% din totalul cheltuielilor și au înregistrat în anul 2014 o creștere de 13,3% comparativ cu anul 2013, urmare creșterii sumelor reprezentând concedii medicale și indemnizații achitate în conformitate cu prevederile OUG nr. 158/2005 *privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate*;
- **active nefinanciare** în sumă de 2,5 milioane lei au înregistrat în anul 2014 o scădere de 37,5% comparativ cu anul 2013.

E. DATORIA PUBLICĂ A STATULUI

Datoria publică a României înregistrată la 31 decembrie 2014 în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, a fost în valoare de 295.655,6 milioane lei, din care datoria publică guvernamentală de 280.763,9 milioane lei reprezintă 95,0 % din total datorie publică, în timp ce datoria publică locală de 14.891,7 milioane lei a reprezentat doar 5,0 % din totalul datoriei publice.

I. DATORIA PUBLICĂ GUVERNAMENTALĂ

Datoria publică guvernamentală la 31 decembrie 2014 în sumă de 280.763,9 milioane lei, respectiv 62.641,1 milioane EURO la cursul de la 31 decembrie 2014, cuprinde datoria publică guvernamentală directă în valoare de 265.448,5 milioane lei (59.224,1 milioane EURO) și datoria publică guvernamentală garantată în valoare de 15.315,4 milioane lei (3.417,0 milioane EURO).

Soldul datoriei publice guvernamentale directe la sfârșitul anului 2014 în valoare de 265.448,5 milioane lei (59.224,1 milioane EURO) a crescut cu 27.476,5 milioane lei față de soldul de la finele anului 2013 (anexa 9 “Contul general al datoriei publice guvernamentale la data de 31 decembrie 2014”) și prezintă următoarea structură:

- A. Certificate de trezorerie, în sumă de 10.793,4 milioane lei (2.408,1 milioane EURO) având o pondere de 4,1 % din datoria publică guvernamentală directă și reprezintă certificate de trezorerie emise în sectorul interbancar în lei și în valută, precum și certificate de trezorerie pentru populație vândute prin rețeaua trezoreriei statului transformate în certificate de depozit la scadență;
- B. Obligațiuni de stat emise pe piața internă și externă, în lei și în valută, în sumă de 170.061,1 milioane lei (37.942,3 milioane EURO), reprezentând 64,1 % din datoria publică guvernamentală directă;
- C. Împrumuturi de la instituții financiare românești sau străine, în sumă de 1.770,9 milioane lei (395,1 milioane EURO), reprezentând 0,6 % din datoria publică guvernamentală directă;
- D. Împrumuturi de la guverne și agenții guvernamentale străine, instituții financiare internaționale sau de la alte organisme financiare internaționale, în sumă de 35.493,1 milioane lei (7.918,8 milioane EURO), reprezentând 13,4 % din datoria publică guvernamentală directă;

- E. Împrumuturi de la UE (Regulamentul Consiliului UE nr. 332/2002), în sumă de 22.410,5 milioane lei (5.000,0 milioane EURO), reprezentând 8,4 % din datoria publică guvernamentală directă;
- F. Împrumuturi din disponibilitățile contului curent general al trezoreriei statului, în sumă de 24.919,5 milioane lei (5.559,8 milioane EURO), reprezentând 9,4 % din datoria publică guvernamentală directă;
- G. Instrumente structurate, în sumă de 0,0 milioane lei (0,0 milioane EURO), reprezentând 0 % din datoria publică guvernamentală directă;
- H. Leasing financiar în sumă de 0,0 milioane lei (0,0 milioane EURO), reprezentând 0 % din datoria publică guvernamentală directă;
- I. Instrumente de cash management (administrarea lichidităților) în sumă de 0,0 milioane lei (0,0 milioane EURO), reprezentând 0 % din datoria publică guvernamentală directă;
- J. Plasamente private, în sumă de 0,0 milioane lei (0,0 milioane EURO), reprezentând 0 % din datoria publică guvernamentală directă.

Împrumuturile contractate direct de stat în cursul anului 2014, în conformitate cu prevederile OUG nr. 64/2007 privind datoria publică, au avut ca destinație finanțarea deficitului bugetar și refinanțarea datoriei publice, respectiv: titluri de stat emise pe piața internă, instrumente de cash management, emisiuni de euroobligațiuni denominate în USD și Euro, împrumutul pentru reforma sectorului sanitar-eficientizare a sistemului de sanatare de la BIRD, împrumutul pentru dezvoltare de politici DPL de la BIRD.

Pentru anul 2014 serviciul datoriei publice guvernamentale directe*) a fost în valoare de 56.419,4 milioane lei, din care rambursările de rate de capital/refinanțările de împrumuturi au reprezentat 46.886,3 milioane lei, iar plățile de dobânzi și comisioane aferente împrumuturilor privind datoria publică guvernamentală directă au fost de 9.533,1 milioane lei, după cum urmează:

1. plăți de dobânzi și comisioane:

- 13,4 milioane DST,
- 286,0 milioane dolari SUA,
- 870,5 milioane EURO,
- 1.083,0 milioane JPY,
- 0,7 milioane CHF,
- 4.601,5 milioane lei,

reprezentând 9.533,1 milioane lei;

2. rambursări de rate de capital :

- 866,7 milioane DST,
- 208,3 milioane dolari SUA,
- 1.773,3 milioane EURO,
- 3.349,4 milioane JPY,
- 5,1 milioane CHF,
- 33.774,6 milioane lei,

reprezentând 46.886,3 milioane lei.

**) serviciul datoriei publice guvernamentale directe nu include rambursările din împrumuturi din disponibilitățile contului curent general al trezoreriei statului și cele în contul instrumentelor de cash management.*

Soldul datoriei publice guvernamentale garantate la 31 decembrie 2014 în valoare de 15.315,4 milioane lei (respectiv 3.417,0 milioane EURO) a fost cu 1.107,6 milioane lei mai mare decât soldul înregistrat la sfârșitul anului 2013 (anexa 10 “Situția garanțiilor guvernamentale la 31 decembrie 2014”), și prezintă următoarea structură:

A. Garanții guvernamentale acordate în baza legilor speciale înregistrează suma de 10.576,1 milioane lei (2.359,6 milioane EURO), conform anexei ”Situția garanțiilor guvernamentale la 31 decembrie 2014”. Garanțiile acordate în baza legilor speciale provin din:

1. sectorul bancar și reprezintă daune în litigiile aflate pe rolul instanțelor judecătorești și angajamente extrabilanțiere garantate în favoarea Băncii Comerciale Române S.A. și
2. garanții emise în cadrul programului guvernamental “Prima Casă”(OUG nr. 60/2009 cu modificările și completările ulterioare), programul de reabilitare termică a clădirilor de locuit cu finanțare prin credite bancare (OUG nr. 69/2010), programul de sprijin pentru beneficiarii proiectelor în domenii prioritare pentru economia românească finanțate din instrumente structurale ale UE (OUG nr. 9/2010), programul Mihail Kogălniceanu pentru întreprinderi mici și mijlocii (OUG nr. 60/2011) și programul de garantare a creditelor pentru întreprinderi mici și mijlocii (OUG nr.92/2013).

B. Alte garanții guvernamentale în sumă de 4.739,3 milioane lei (1.057,4 milioane EURO) cuprinde:

1. garanțiile acordate pentru finanțări rambursabile contractate de operatorii economici în sumă de 4.437,4 milioane lei, respectiv 990,0 milioane EURO;
2. garanțiile acordate pentru finanțări rambursabile contractate de autoritățile administrației publice locale în vederea finanțării de proiecte au reprezentat 301,9 milioane lei, respectiv 67,4 milioane EURO.

În anul 2014 s-au emis garanții de stat în valoare de 2.273,7 milioane lei, astfel:

1. 2.206,5 milioane lei în cadrul programului guvernamental “Prima Casă” (OUG nr. 60/2009 cu modificările și completările ulterioare);
2. 30,9 milioane lei în cadrul programului de sprijin pentru beneficiarii proiectelor în domeniul prioritar pentru economia românească finanțate din instrumente structurale ale UE (OUG nr. 9/2010);
3. 0,2 milioane lei în cadrul programului de reabilitare termică a clădirilor de locuit cu finanțare prin credite bancare (OUG nr. 69/2010);
4. 36,1 milioane lei în cadrul programului de garantare a creditelor pentru întreprinderi mici și mijlocii (OUG nr.92/2013).

În acest an au existat cazuri de neachitare a obligațiilor de plată la extern de către beneficiarii de credite garantate, pentru care Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de garant, a onorat la extern sau intern, după caz, obligațiile asumate prin scrisorile de garanție emise. Este cazul societăților comerciale: SC TERMOELECTRICA SA, SC Complex Energetic Hunedoara SA, Primăria Mun. Suceava, Primăria Oraș Siret, Primăria Mun. Câmpulung Moldovenesc, Primăria Mun. Gura Humorului, Primăria Mun. Rădăuți și Primăria Mun. Vatra Dornei, pentru care Ministerul Finanțelor Publice a achitat suma de 31,8 milioane lei. De asemenea, Ministerul Finanțelor Publice a achitat suma 13,0 milioane lei în contul unui număr de 159 garanții executate în cadrul Programului “Prima Casă”, precum și suma de 1,2 milioane lei în contul unui număr de 13 garanții executate în cadrul programului Mihail Kogălniceanu pentru întreprinderi mici și mijlocii.

Pentru recuperarea debitelor, în conformitate cu legislația în vigoare, Ministerul Finanțelor Publice a luat măsurile prevăzute, în legislația în vigoare pentru încasarea sumelor achitate în calitate de Garant precum și pentru cele datorate la fondul de risc.

Din plățile efectuate de Ministerul Finanțelor Publice în calitate de Garant până în anul 2014 inclusiv, de la beneficiarii de garanții guvernamentale în anul 2014 s-a recuperat suma de 45,0 milioane lei. Din această sumă, în cadrul Programului “Prima Casă” s-a recuperat suma de 2,0 milioane lei, iar în cadrul programului Mihail Kogălniceanu pentru întreprinderi mici și mijlocii s-a recuperat suma de 0,3 milioane lei.

II. DATORIA PUBLICĂ LOCALĂ

Soldul datoriei publice locale la 31 decembrie 2014 a fost în sumă de 14.891,7 milioane lei (respectiv 3.322,5 milioane EURO), și cuprinde datoria publică locală directă în valoare de 14.360,3 milioane lei (3.203,9 milioane EURO) și datoria publică locală garantată în valoare de 531,4 milioane lei (118,6 milioane EURO).

Soldul datoriei publice locale contractată direct de autoritățile administrației publice locale la 31 decembrie 2014 a fost în sumă de 14.360,3 milioane lei (3.203,9 milioane EURO), conform anexei nr. 11 "Contul general al datoriei publice locale directe la data de 31 decembrie 2014".

Soldul datoriei publice locale garantate la 31 decembrie 2014 a fost în sumă de 531,4 milioane lei (118,6 milioane EURO), conform anexei nr. 12 "Situația garanțiilor locale la data de 31 decembrie 2014".

III. FINANȚAREA DEFICITULUI BUGETAR

Deficitul bugetului general consolidat realizat în anul 2014 de 1,9 % din PIB a fost finanțat din surse interne (40,0 %) și din surse externe (60,0 %). Finanțarea deficitului bugetar a fost realizată prin emisiuni de certificate de trezorerie și obligațiuni de stat de tip benchmark lansate pe piața internă, emisiuni de titluri de stat în valută pe piața internă și externă, împrumuturi temporare din disponibilitățile contul curent general al trezoreriei statului, trageri din împrumuturile destinate finanțării de proiecte, precum și prin trageri din împrumuturile contractate de unitățile administrativ teritoriale.